

武汉市武昌区人大常委会 公 报

第 33 期

2025 年 9 月 25 日

目 录

武汉市武昌区第十六届人大常委会举行第三十三次会议 ..	3
区政府 2025 年上半年工作情况报告	6
区人民法院 2025 年上半年工作情况报告	13
区人民检察院 2025 年上半年工作情况报告	22
关于武昌区 2025 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况 的报告	32
区人大常委会关于武昌区 2025 年上半年国民经济和社会发 展计划执行情况的审议意见	48

关于武昌区 2025 年上半年财政预算执行情况的报告	51
区人大常委会关于武昌区 2025 年上半年财政预算执行情况的 审议意见	64
武昌区人民政府关于贯彻落实《中华人民共和国行政复议 法》情况的报告	67
区人大常委会关于全区贯彻实施《中华人民共和国行政复 议法》情况的审议意见	78
关于接受李远华辞去武昌区人民政府副区长职务请求的决 定	82
人事任免事项	83
会议出、列席人员出缺勤情况	84

武汉市武昌区第十六届人大常委会举行 第三十三次会议

2025年8月28日上午，武昌区第十六届人大常委会组织召开第三十三次会议，区人大常委会副主任张金秀主持会议。

会议书面审议区“一府两院”半年工作情况的报告。

会议听取和审议2025年上半年国民经济和社会发展规划执行情况、区本级政府投资计划执行情况的报告。会议认为区人民政府聚力“支点建设”和“转型发展”，牢牢把握高质量发展这个首要任务，经济社会运行总体平稳、韧性增强，呈现向新向好发展态势。会议指出存在创新发展动能不足，部分中小微企业、个体工商户经营压力依然较大，民生保障存在短板弱项，政府投资项目进展不及预期等问题。会议建议：大力发展新质生产力，加快构建现代化产业体系；积极释放内需潜力，巩固经济回升向好态势；不断增进民生福祉，努力提升居民生活品质；切实加强规划引领，高质量完成“十四五”规划目标任务。

会议听取和审议2025年上半年区级预算执行情况报告。会议认为区人民政府及财税部门落实过紧日子要求，提高财政资源统筹能力，提升财政支出管理水平，强化重大战略任务和基本民生财力保障，有效防范化解财政运行风险，财政预算执行总体情况较好。会议指出当前我区财政运行仍面临

较多风险挑战和压力，主要表现为：财政收入增长的基础不稳，收入结构有待优化；预算支出刚性还需强化，财政资金使用的绩效评价结果运用有待加强；财政运行趋紧，债务风险依然严峻。会议建议：发挥政策效能，提升财政保障能力；突出绩效评价，优化财政收支管理；树牢风险意识，保障财政平稳运行。

会议听取和审议区人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国行政复议法》实施情况的报告。会议认为区政府深入贯彻习近平法治思想，锚定“公正高效、便民为民”目标，推动行政复议工作成效显著。会议指出存在依法行政意识与执法规范化还需加强，办案质效与监督效能还需提升，协调联动机制还存在短板，基础保障与宣传引导还需强化等问题。会议建议：一是提升站位、压实责任，在强化组织领导上持续用力；二是强基固本、防范源头，在筑牢依法行政根基上精准施力；三是聚焦质效、强化监督，在维护复议权威上提升效力；四是聚力攻坚、协同治理，在构建联动共治格局上凝聚合力。会议对区政府关于贯彻落实《中华人民共和国行政复议法》情况的报告进行了满意度测评，测评结果为满意。

会议决定接受李远华辞去武昌区人民政府副区长职务的请求，并按规定报武昌区第十六届人民代表大会第五次会议备案。

会议审议并表决通过了区人大常委会主任会议提出的《关于提请任免胡涛等职务的议案》；区人民政府区长范礼奎提出的《关于提请决定付晓旭等职务任免的议案》；区监察委员会主任张洁提出的《关于提请免去周诗浩同志职务的议案》。

区人大常委会党组书记、主任胡太荣，区人大常委会各位副主任，区人大常委会委员共 39 人出席会议。区人民政府副区长钱刚，区人民检察院检察长赵慧，区监察委员会、区人民法院、派出第一纪检组、区政府办有关负责人和部分区人大代表全程列席会议。相关职能部门负责人根据议程安排列席会议。

区政府 2025 年上半年工作情况报告

——2025 年 8 月 28 日在武汉市武昌区第十六届人大常委会

第 33 次会议上

武汉市武昌区人民政府

主任、各位副主任、各位委员：

今年以来，全区上下认真落实省、市和区委“支点建设”部署要求，坚持千字当头、以干促上，统筹推进稳增长、促转型、惠民生、防风险等各项工作，全力奋战“双过半”，上半年经济社会发展呈现稳中向好、进中提质的态势，在中国城区高质量发展百强榜上再进 1 位、排名第 40，连续 6 年领跑全省。主要工作情况如下：

（一）坚持高位求进，发展基础不断夯实。聚焦高质量发展这一首要任务，锚定目标，加压奋进，全力推动经济运行高位求进、进中提质。**经济规模实现跨越**，上半年地区生产总值历史性突破 1000 亿元，规模继续保持中心城区第 1，服务业增加值 922 亿元；地方一般公共预算收入完成 79 亿元、增长 5.5%，规模、增速均排名中心城区第 1，其中税收收入 69 亿元、增长 2.6%。**项目投资高位奋进**，围绕“签约实、落地快、项目优”，强化大招商力度，完成招商引资项目签约 38 个，实现产业项目到资 58 亿元，集中开工亿元以上重大项目 19 个、总投资 205 亿元，30 个市级重大项目完成投资 123 亿元、达年度目标的 93.5%，上半年完成固定资产投资

261.5 亿元，增速 13.9%、排名全市第 1，实现近五年同期最大规模、近三年最高增速。**消费活力持续释放**，深化消费“政策+活动”双轮驱动，开展促消费活动 150 余场，拨付以旧换新国补资金 1.3 亿元，拉动消费 11 亿元，上半年社零额完成 430 亿元、增长 8.7%，规模全市第 1、增速连续 26 个月保持中心城区第 1。结合春晚、汉马、樱花季等消费热点，精心策划 4 条商文旅融合路线，全区接待游客超 2834 万人次、实现旅游收入 290 亿元，分别增长 13%、14.5%。加大“好房子”供给，商品房销面同比增长 8.2%、高于全市 2.1 个百分点，建发望湖、长江中心 B2 等热盘首开售罄。

（二）坚持创新实干，发展动能加速积蓄。围绕产业数字化、绿色化转型方向，持续推动主导产业提质增效、新兴产业集聚成势。**聚焦数字动能培育**，深入实施“黄鹤楼星空计划”，中科·武大智谷科创产业融合发展中心挂牌成立，珞珈创新港产业园开工建设，武汉阿里中心建成投用，浪潮云华中总部、湖北大数据集团、荆楚人形机器人等一批重点产业项目签约落户，全区信息传输、软件和信息技术服务业营收同比增长 19.5%。**聚焦绿色优势转化**，加快推动环沙湖双碳经济带建设，强化中碳登联动招商，新落地绿新领航基金等绿色基金 4 支，已备案绿色基金规模超 51 亿元；“武碳通”平台入库储备项目达 370 个，气候投融资规模突破 323 亿元，“武碳江湖”注册用户超 160 万；碳汇大厦累计入驻涉碳企业 90 家，全区 400 余家涉碳企业聚链成势，区域总营收突破

100 亿元。聚焦创新主体培育，推进“个转企”192 户、“企进规”24 家，新增专精特新企业 20 家、创新型中小企业 25 家，大众口腔实现港股上市，全区新登记企业类主体近万户、累计达 10.4 万户。

（三）坚持全域统筹，城区品质稳步提升。持续优化城区空间布局和公共服务资源配置，不断增强城市综合承载力和服务功能，打造宜居宜业城区。**征收出让有力推进**，滚动实施征收攻坚行动，每周调度、每月研判，上半年完成房屋征收 30.7 万平方米，12 号线三环宿舍、何家垅、秦园路站和新武金堤路（武泰闸-江国路）工程 4 个项目实现收尾清零；精心策划包装地段好、品质优的“小而精”地块，加大规划优化和招商推介力度，完成土地出让 8 宗、中心城区最多，西城壕 B、傅家坡客运站地块溢价率分别达到 30.6%、22.4%，有效提振市场信心。**基础设施更加完善**，完成安胜路建设，启动江民路、建船路等 10 条道路建设；新建停车泊位 1.6 万个、充电桩 5072 根，新启动加氢站建设 1 处；完成海绵城市建设 7.5 平方公里，改造武重片等非机动车道 9 公里。**老旧小区提质升级**，小刘家湾社区成为全省城市更新试点，持续推进住房安居工程，新开工老旧改造小区 27 个、完工改造项目 41 个，完成危旧房改造 19 万平方米，加装电梯 132 部、占武汉市 30%，群众居家、出行更加便利。

（四）坚持精细治理，城市面貌不断改善。坚持以人为本、全周期、精细化管理理念，高标准落实城市治理各项任

务，全面美化城区面貌。狠抓城市精细化管理，拆除各类违建 8.4 万平方米，整治违规广告招牌 300 余处，完成 5 条人行道示范路段综合整治和 9 条道路“降坡”改造，维修人行道、车行道 3.6 万余平方米，整治井盖 1100 座；打造洁净环卫，采购新能源作业车辆 45 台，道路机械化清扫覆盖率达 95.1%，完成垃圾转运站改造 1 座，打造标杆公厕 12 座。加大园林绿化建设力度，开展“四线一口”专项整治，围绕 2 条客运铁路和 4 条快速路开展环境综合提升；完成新改建中南路、中北路等口袋公园 10 个，建设林荫路 4.17 公里，完成渠化岛绿化改造 9 处，在重要道路、重要节点布置时令花卉 90 万余盆。强化生态环境保护，高标准抓好环保督察问题整改，持续开展大气污染防治攻坚，空气质量优良率同比上升 5.7 个百分点，认真落实河湖长制，3 条港渠周边环境进一步改善，长江武昌段水质达到Ⅱ类，辖区湖泊保持Ⅲ类及以上水质，巡司河武昌段水质稳定达到Ⅳ类以上，全区无新增或返黑返臭水体。

（五）坚持以民为本，民生福祉持续增进。不断加大民生事业投入，着力扩大多层次、高品质公共服务供给，上半年民生支出 40.3 亿元，占一般公共预算支出比重 78.9%。持续提升教育医疗水平，南湖二小教研综合楼、新河街学校一期、水果湖一中实验楼、东湖中学民族艺体楼、十五中食堂宿舍楼等 5 个项目完工交付，实验中学新建教学楼、南湖中学都市桃源校区、十四中亚南楼等 3 个新改扩建项目有序推

进，中考普高上线率 75.25%，高考每一所高中均有 600 分，一本上线率连续三年超 70%；七医院迁建完成、正式对外接诊，18 家社卫中心与 8 家综合医院签订医联体协议，实现 100%全覆盖。持续强化高质量充分就业，积极开展“春风行动”“就业援助月”系列招聘活动 28 场，提供就业岗位 3 万余个，全区城镇新增就业 15110 人；落实就业困难人员社保补贴政策，“一对一”开展就业帮扶 1 万余人，发放社保补贴 3700 余万元，为 1109 名高校毕业生发放一次性吸纳就业补贴；发挥就业超市、零工驿站作用，开展就业服务 4949 人次，帮助 2895 人实现就业。始终兜牢民生保障底线，筹集保障性租赁住房 2244 套（间）、市场化租赁住房 4865 间，建设青年社区 2 个 720 套、适老化住房 6.1 万平方米；发放特困人员、低收入人员、残疾人等各类帮扶资金 3746 万元；医保参保扩面人数 32 万人，福汉康参保超 4 万人；对口五峰、新洲协作帮扶成果持续巩固拓展。

（六）坚持底线思维，社会大局平安稳定。以“时时放心不下”的责任感和“事事心中有底”的行动力，有力有序有效推进平安稳定各项工作。**狠抓安全生产工作**，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，加强应急预案演练和应急队伍建设，排查整改一般隐患近 1.5 万处、重大事故隐患 229 处，全区安全生产形势稳定向好，事故起数和亡人数实现“双下降”。**狠抓重点领域整治**，提档治安防控，“黄鹤卫士”实现街道全覆盖；全力抓好直管公房消防管理，完成 1897 栋公房

消防“三级分类”并启动消防隐患整治；加强燃气安全监管，安装户内安全设施 1.28 万户，完成管网改造 110 公里，查处燃气非法储存、运输、销售行为 12 起；扎实开展“文明交通、畅行武汉”行动，主要景区拥堵指数同比下降 8%。**狠抓风险防范治理**，强化房地产领域风险管控，稳步推进“保交房”工作；深入开展“清源”行动，全面加强预付费领域监管，构建全链条金融风险预警防控机制，有效防范化解金融风险；深入推进“医保套现”和“药品回流”问题专项整治工作；开展法律服务“大篷车”活动 18 场，深化为企业法律服务和信访积案化解，成功调处各类矛盾纠纷 6900 余件，社会大局保持平安稳定。

在抓好经济社会发展的同时，区政府不断加强自身建设。坚持依法行政，办结省、市、区三级人大代表建议及政协提案 483 件；深入推进大财政体系建设，深化国有“三资”盘点，严格预算收支管理，财政运行保持平稳健康；加强政府系统党风廉政建设，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，超常规开展群腐集中整治、违规吃喝问题专项整治，政府系统风清气正的政治生态持续巩固。

上半年，全区上下凝心聚力、合力攻坚，交出了一份质量很高、含金量十足的“期中答卷”。但也存在部分行业支撑不足、重大项目储备不足、重点企业培育不足等问题。对此，区政府将高度重视，认真研究，采取针对性措施切实加以改进、解决。

三季度，区政府将锚定目标、加力提效，再接再厉、持续发力，狠抓经济运行、投资攻坚、消费提振、产业创新、营商环境优化等工作，接续奋斗、全力拼抢，进一步巩固提升经济回升向好势头，奋力夺取“全年红”。

区人民法院 2025 年上半年工作情况报告

——2025 年 8 月 28 日在武汉市武昌区第十六届人大常委会

第 33 次会议上

武汉市武昌区人民法院

主任、各位副主任、各位委员：

2025 年上半年，武昌区人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平法治思想，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，抓紧抓实“公正和效率”主题，充分发挥审判职能，以审判管理现代化推进审判工作现代化，为建设高质量发展的社会主义现代化武昌、奋力推进中国式现代化武昌实践提供有力司法服务和保障。上半年，全院共受理各类案件 26655 件，同比上升 34.84%；结案 18740 件，同比上升 21.70%；结案率 70.31%。

上半年重点工作

一、聚焦中心大局，以司法担当服务高质量发展

依法惩治刑事犯罪。贯彻总体国家安全观，审结各类刑事案件 380 件，坚决维护国家安全和社会稳定。全力守护老百姓的“钱袋子”，审结养老诈骗、电信网络诈骗等诈骗案件 20 件，审结集资诈骗、非法吸收公众存款等涉众型经济犯罪 5 件。全面准确落实宽严相济刑事政策，依法对社会危害性较小、罪责较轻、认罪悔罪的 167 名被告人宣告免刑或

缓刑。依托武昌公安分局执法办案管理中心速裁法庭，构建轻微刑案“一站式”速裁机制，实现繁简分流、轻罪快办，共审结轻微刑案 58 件，结案时间同比压降 30%。刑事审判庭荣获“2024 年度湖北省打击治理洗钱违法犯罪三年行动成绩突出集体”。

优化法治化营商环境。聚焦压降企业诉讼时间成本，民商事案件小额诉讼及简易程序适用率 91.96%、平均审理时间同比压降 5.66 天。创新金融案件“异步错时调解”，打破传统调解同时同地的限制，最快在 5 日内化解 11 起金融借款合同纠纷。更新《金融案件解纷指引》3.0 版，细化金融案件非诉解纷步骤，推行“要素式审理”，实现类案专审、简审、快审。发挥破产审判“救治”和“出清”功能，探索预付费消费民事纠纷“立转破”机制，高效化解批量性预付式消费纠纷，“一揽子”解决潜在未诉债权。

推进行政争议实质化解。提升府院联动实效，走访省市场监管局等单位，在涉企处罚优化、“阳光征收”落实等方面达成共识。完善复议诉讼衔接机制，与区司法局针对信息公开、治安处罚等 6 类高频案件统一裁量标准，推动解纷端口前移。促进行政负责人“出庭又出声”，持续开展行政案件庭审、旁听、讲评“三合一”活动，在某市场监管投诉举报案中，“双首长”出庭应诉形成示范效应。巧用多元解纷手段，搭建“六方联席会”平台，破解老旧小区加装电梯难题；运用释法、疏导、调处“三步调解法”，成功化解“44 层选房”纠纷。发布《2020-2024 行政审判白皮书》，直指执法突出

问题，为推进法治政府建设提供司法智慧。

二、践行司法为民，以优质服务提升群众获得感

强化民生司法保障。审结一审民事案件 12475 件，涉教育、就业、医疗等民生案件 4248 件。紧盯群众身边“小案”，在“胶囊房失火案”中，依法认定责任比例，确立群租安全责任规则。在“冷冻胚胎返还案”中，认定含 DNA 遗传物质的胚胎具有特殊生命属性，支持父母取回权，彰显司法对人格尊严的尊重。在“准毕业生劳动争议案”中，明确以就业目的的实习应认定劳动关系，护航高校毕业生就业，案例被省法院公众号转载。针对物业公司批量起诉业主欠费类案件，推行“示范判决+批量调解+判后答疑”机制，妥善化解物业纠纷 120 起。

深化“枫桥式人民法庭”创建。推动法官“融网入格”，搭建“法庭庭长+司法所长+社区网格长”联动机制，深化“巡回审判+巡回普法”双巡模式，实现司法服务全覆盖。入驻街道综治中心，推动基层治理单位入驻“解纷码”，“码”上化解纠纷百余件。打造特色普法品牌，推出“菲说不可”云端普法课堂，制作“昌法家音”系列普法剧，水果湖法庭“赏花、尚法”普法活动被最高院报道。

全力兑现胜诉权益。持续开展“荆楚雷霆”专项行动，执结案件5274件，首执结案3752件，收结案数位居全市基层法院前列。创新“活封活扣”措施，首执案件执行和解率33.42%，促成812起涉企案件达成和解，涉及标的额10.88亿元。深化执行公开化，推进局领导带班、全局接待的阳光轮

值制度，每日接待群众超100人次，有效解答疑问、化解信访。强化执行案款管理，规范收发案款9.97亿元，平均用时5天，同财务对账62次，推动实现“零差错”“零超期”。

三、锐意改革创新，以审判现代化赋能提质增效

推进审判管理现代化。优化司法审判数据会商工作机制，13项评估指标中12项优于最高院合理区间，9项指标同比趋优。完善院庭长办案机制，出台《院庭长办理案件实施方案》，上半年院庭长带头办理案件1802件，切实发挥“头雁效应”。严格落实案件阅核制度，累计阅核案件2583件，推动案件上诉率、发改率同比分别下降4.42%和0.68%。强化案件质效管理，建立审判执行绩效指标定期通报机制，上半年累计制发通报37次，对4件案件启动“一案双查”。聚焦过度执法、选择执法、趋利执法等滥作为、乱作为问题，针对涉企执法、涉诉信访等6类案件开展自查自纠，规范司法行为。

优化诉讼服务效能。推广民事起诉状、答辩状“两状”示范文本，纸质版线下即拿即取、电子版扫码即得，填写效率提升50%。优化立案流程，实现一审民商事案件网上立案率97.61%、电子送达率98.01%，平均立案时间压降至1.01个工作日。推出“司法送达+入户调解”工作法，为特殊群体提供上门服务35次，当场化解纠纷20余起。在一起90多岁瘫痪老人返还原物纠纷中，主动上门核实立案意愿，切实保障当事人权益。

持续深化多元解纷。劳动争议化解提档升级，深化“法院+人社+工会+司法”四方联动，将协商、调解、仲裁等六项职能有效集成，全面建立“146”劳动人事争议调处新格局。行业解纷精准发力，在工商银行八一路支行等金融机构新设解纷工作站，指导金融机构自主化解纠纷千余件，为企业节约诉讼成本超 1000 万元。上半年，共调解民商事案件 2028 件，调解率 25.55%。

四、培优能力素质，以严管厚爱锻造司法精兵

筑牢政治忠诚根基。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十届三中全会精神和中央八项规定精神，实现理论学习全院全员全覆盖。上半年举办党组读书班 1 期、中心组研学 7 次，组织政治轮训 2 期，支部学习 100 余场次。守牢意识形态主阵地，在新华网、法治日报、中国审判等媒体发稿 65 篇，微信公众号推文 84 篇、新开设专栏 9 个。严格落实党建责任制，推动“党建+审判”融合，水果湖法庭党支部“平安·天平”项目获评区直属机关“党建品牌”，行政庭党支部启动“首义红槌 与民同行”党建品牌创建工作。

激发队伍专业动能。树立鲜明用人导向，认真落实“四个注重选拔、四个坚决不用”要求，晋升干警 4 批 11 人次。坚持精准施训、靶向教学，组织法官大讲堂等培训 48 次。畅通干部交流渠道，选派 4 人外派交流、12 人内部轮岗。培养研究型干部、专家型法官，3 篇论文在全省学术研讨会论文评选活动中获奖，1 案入选中国法院年度案例，1 案入选全

国法院优秀案例分析，2 案荣获全省法院典型案例。

从严正风肃纪反腐。紧盯审判执行工作、法院队伍、司法作风突出问题，常态化开展审务督察 7 次，整改问题 2 个。严格执行“三个规定”，填报记录 3155 条。深入开展中央八项规定精神学习教育，制定方案明确 4 个方面 13 项具体任务，院党组举办为期 4 天的专题读书班，各党支部通过“三会一课”开展专题学习 30 余次。常态化开展廉政教育，发布全院廉洁提醒 10 次、典型案例 6 次，对新任人员全覆盖廉政谈话。强化廉政风险防控，各部门共分析出廉政风险点 18 条，制定整改措施 21 条，推动前移防线、堵塞漏洞。

五、自觉接受监督，以依法履职践行司法担当

自觉接受人大监督，高度重视议案建议办理工作，认真办理区人民代表大会代表议案 2 件，办结省市人大代表关注案件 3 件，区人大信访交办件 5 件，积极配合区人大法制委开展打击虚假诉讼和拒执罪调研等工作。加强与人大代表、政协委员联络沟通，邀请代表委员旁听庭审 7 人次、参与信访听证 32 人次，回复区政协提案委员会提案 4 个。依法接受检察监督，积极配合检察机关履行法律监督职责，认真办理检察建议，做到件件有答复，主动邀请区检察院检察长列席审判委员会会议 2 次，凝聚公正司法合力。

工作中存在的问题

上半年我院各项工作取得了新进步，但我们也清醒认识到工作中仍有以下问题和不足：一是部分审判质效指标有待进一步提高，案-件比、执行完毕率等指标全市法院排名靠后；

二是信访案件实质性化解成效不佳不足，上半年办结的重点信访件中程序性终结占比较大，真正实现息诉罢访的较少，信访终结后重复访问题突出；三是专业化审判团队建设有待加强，金融、破产等领域新型疑难案件对专家型审判人才的需求与现有储备仍有差距。

下半年工作思路

下半年，我院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、二十届三中全会精神，认真贯彻落实区委、区人大及其常委会的各项工作部署，坚持“从政治上看、从法治上办”，坚持司法为民、公正司法，踔厉奋发、锐意进取，力争圆满完成各项工作任务。

一是强化政治引领，坚持和加强党对审判工作的领导。把习近平法治思想作为“纲”和“魂”，把坚定拥护“两个确立”转化成坚决做到“两个维护”的实际行动，把理论上的笃信笃行体现为实践中的坚定自觉，牢牢把握审判工作正确政治方向，紧紧依靠党的领导攻坚克难，以全面履职担当彰显忠诚，以务实举措把党的绝对领导落实到审判执行工作各方面各环节。

二是聚焦中心大局，筑牢高质量发展司法保障。贯彻总体国家安全观，全面准确贯彻宽严相济刑事政策，加强风险源头防控，维护政治安全和社会稳定。深化行政争议实质化解，推动行政争议由个案协调、事后化解向前端治理、源头预防转变。深入开展规范涉企执法司法专项行动，在严格依

法公正的基础上，秉持善意文明的更高标准，促进企业健康发展。

三是做实为民司法，加强矛盾纠纷预防化解。妥善审理涉民生案件，推进轻微犯罪治理和未成年人犯罪预防，促进和美家庭与和谐社会建设。协同推进综治中心规范化建设，在支持解纷力量发展、推进解纷资源整合、提升矛盾纠纷预防化解法治化水平上担当尽责。推广示范文本应用，不断完善文本细节，为群众解纷提供更多便利。

四是坚持铸魂培元，锻造高素质专业化铁军。树牢“大管理”理念，把案件审理与审判监督、管理、指导结合起来，把“评案”与“考人”结合起来。压实院庭长审判监督责任，促推履行“一岗双责”，做实严管厚爱。实施青年法官导师制，重点打造金融、破产等专业审判团队。完善精品案件、优秀裁判文书培育机制，努力打造更多标杆性案例、引领性裁判文书。

部分报告用语注释

1. 异步错时调解：是一种创新的在线调解方式，通过技术赋能和流程革新，打破了传统调解同时同地的限制，由当事人自主选择时段登录平台以非同步的方式参与调解。

2. 要素式审理：是一种围绕案件基本要素进行庭前准备、开庭审理及制作裁判文书的审判方式，旨在提高审判效率、统一裁判尺度，尤其适用于事实清楚、权利义务关系明确的案件。

3. 立转破：是指在案件立案审查阶段，人民法院发现被告企业已涉及执行案件且因无履行能力而终结本次执行程序，或者存在具备破产原因的其他情形，进而引导当事人申请被告企业进入破产程序的创新机制。

4. 六方联席会：是指我院在办案过程中，牵头搭建联席会平台，邀请区行政审批局、水果湖街道、社区、区电梯办、居民代表等多方力量，一同参与案件协调工作。

区人民检察院 2025 年上半年工作情况报告

——2025 年 8 月 28 日在武汉市武昌区第十六届人大常委会

第 33 次会议上

武汉市武昌区人民检察院

主任、各位副主任、各位委员：

2025 年上半年，武昌区人民检察院在区委和上级检察院的正确领导下，在区人大及其常委会的有力监督下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，认真落实区委各项决策部署，依法全面履行法律监督职责，推动各项工作取得新进展。

一、服务支点建设，助力武昌加快转型发展、高质量发展

坚持党的中心工作推动到哪里，检察工作就跟进到哪里，持续强化支点意识、争先意识、效率意识、为民意识、能力意识，服务保障武昌建成“支点”中的“支点”。

为支点建设构筑安全稳定屏障。坚决维护国家安全和社会稳定，批准逮捕各类刑事犯罪 468 人，提起公诉 580 人。依法从重从严从快惩治严重暴力犯罪、重大恶性犯罪，批捕 16 人，起诉 21 人。推进扫黑除恶常态化，办结“901”系列涉黑专案。对毒品犯罪保持严打高压态势，立案监督 2 人，追捕追诉 12 人，其中一案引导公安机关查获毒品 117 公斤。推动毒品犯罪综合整治，就网约车驾驶员涉毒问题向某科技有限公司武汉分公司制发检察建议，获评全国检察机关优秀

社会治理检察建议。守护公共安全，办理辖区首例追逐竞驶危险驾驶案件。依法严厉打击电信网络诈骗犯罪，办理一跨境电诈集团犯罪案，追赃挽损 1400 余万元，法律文书获评全省检察机关优秀文书。依法稳慎开展检察侦查，立案侦查司法工作人员滥用职权案件 1 件 2 人。坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战，起诉区监委移送职务犯罪 3 人。

为经济发展营造良好法治环境。落实“优化法治化营商环境”专项行动，依法严厉打击破坏市场经济秩序犯罪，批捕 27 人，起诉 69 人。开展“空壳公司”专项治理行动，推动吊销 19 家涉案企业营业执照。开展纠正违规异地执法、趋利性执法司法专项监督活动，成立工作领导小组，强化涉企执法司法监督。依法严惩非法集资、骗取贷款等金融犯罪，办理“以房骗贷”案件，向某金融机构制发检察建议，助力防范化解金融风险。在鄂港澳青创园等 3 处设立“检察护企工作站”，打通服务企业“最后一公里”。落实“服务保障科技创新”专项行动，依法审慎办理涉科创案件 7 件。

以高质效办案推动高水平治理。完善认罪认罚案件配套机制，组织召开推进量刑协商实质化暨深化检律关系两周年座谈会，适用量刑协商“五步工作法”办理案件 166 件 190 人。完善轻微刑事案件快速办理机制，通过“快速法庭”审理案件 108 件 110 人，简易和速裁程序适用率达 74.17%。深化“1+N”大调解格局化解矛盾纠纷，轻伤害案件和解率达 82%。以技术赋能社会治理，研发湖北省首个刑事犯罪数字地图，在地理维度上呈现危险驾驶等 8 类案件犯罪信息，推

送线索 30 余条，推动制发检察建议 2 份，开展法治宣传 1 次。今年以来，两次在全市作提升办案质效经验交流。

为转型升级注入绿色发展动力。落实“助力长江大保护”专项行动，针对部分经营户将未处理的污水直排市政管网，导致污水满溢等问题，制发检察建议督促行政机关依法履职，有效保护武昌长江段水生态环境。针对公园内出现外来物种福寿螺危害生态系统稳定性的问题，开展协同防治，筑牢湿地生态保护屏障。优化“检察+双碳”服务工作路径，探索办理涉碳案件，在武昌区六五环境日活动中进行法治宣讲。

二、坚持人民至上，用心用情践行司法为民根本宗旨

始终站稳人民立场，做实司法为民，以看得见、摸得着的检察履职成效回应群众期待，在每一个司法案件中体现出公平正义。

加强民生领域司法保障。深化司法救助和社会救助衔接工作，办理司法救助案件 5 件，发放司法救助金 5 万元，向民政等部门移送救助线索 6 条。开展支持起诉工作，加强与区总工会、劳动仲裁委员会等沟通协作，保障特定群体依法有效行使诉权，残疾人关某追索抚养费支持起诉案获法院判决支持。

推进检察信访法治化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，严格按照 7 日内程序性回复和 3 个月内办理过程或结果答复的要求，落实群众信访件件有回复，认真办理中央巡视组转交信访案件。落实领导干部常态化接访包案，持续推进全员

接访。实质化入驻区社会治安综合治理中心，积极参与“一站式”矛盾纠纷化解，参与接待群众来访 20 余次，开展检察听证 6 次。

保护未成年人健康成长。强化未成年人双向保护，对侵害未成年人犯罪“零容忍”，批捕 14 人，起诉 22 人。对情节较轻的涉罪未成年人，依法相对不起诉 6 人，附条件不起诉 7 人；犯罪严重的，依法起诉 26 人。被省院确定为罪错未成年人分级干预试点单位，在全市范围内率先移送两名“检送生”到专门学校接受矫治教育，就相关工作向区委、区政府作专题报告并获充分肯定。加强未成年人“四大检察”综合履职，就辖区医院强制报告落实情况开展专项调研，针对未成年人犯罪集中高发问题向某学校制发检察建议。

三、聚焦“两个回归”，以高质效法律监督促进法治、维护公益、守护正义

立足法律监督主责主业，紧紧围绕高质效办案本职本源，推动检察工作进一步回归到办案基本职责上、回归具体案件办理上。

全面做实刑事检察基本职能。加强立案监督，监督公安机关立案 2 件 2 人、撤案 11 件 14 人。加强侦查活动监督，追捕漏犯 1 人，追诉漏犯 11 人，发出书面纠正违法通知书 33 件。强化不捕案件后续跟踪监督，督促公安机关撤案 8 人，终止侦查 3 人，重新报捕或移送审查起诉 73 人，相关经验做法获高检院采纳推广。加强刑事生效裁判结果监督，提出刑事抗诉案件 3 件。加强刑事执行监督，对刑罚执行和监管

活动违法情形提出书面纠正意见 64 份，办理一起纠正看守所违规限制律师会见案件，有效保护律师执业权利。加强社区矫正执行监督，针对一名缓刑服刑人员多次违反社矫管理规定的情形，启动撤销缓刑程序，维护刑罚执行的严肃性。

实现民事检察有效监督、精准监督。办理民事诉讼监督案件 29 件。加强民事生效裁判监督，针对法院剥夺当事人辩论权利等情形，制发再审检察建议 4 件。推进民事检察和解，办理一起社保缴纳劳动争议案件，有效化解劳动纠纷。开展民事终结本次执行程序监督活动，针对法院未依法采取调查、查封等措施的情形，制发检察建议 11 件。以虚假调解、虚假司法确认为重点，加强对虚假诉讼的监督力度，制发检察建议 1 件。

强化行政检察有力监督。办理行政检察案件 167 件。针对法院未依法中止诉讼而作出生效判决的情形，制发再审检察建议。推进行政审判和执行活动监督，针对迟延立案等行为制发检察建议 5 件。依托“府检联动”工作机制，规范开展行刑反向衔接工作，制发检察意见 63 件。建立快速办理行刑反向衔接案件工作机制，推动同步启动不起诉决定与反向衔接工作，提升行刑反向衔接工作质效。

持续深化公益诉讼检察工作。办理公益诉讼案件 41 件。落实“食药安全益路行”活动要求，推动辖区现制现售饮水机行业治理。守护新业态领域安全生产，推动电动自行车换电柜消防安全联合监管。聚焦消费者权益保护，督促行政机关强化对游艺场所抓娃娃机内商品质量的监管。筑牢文物保

护防线，推动解决省级文物保护单位陈友谅墓周边安全及保护标志碑遗失等问题。

四、擦亮阳光司法底色，让公平正义看得见、摸得着、暖人心

将阳光司法理念贯穿法律监督全过程，在党的绝对领导下、人民的有效监督下，推进立体化检务公开、沉浸式法治实践。

自觉接受人大监督。认真传达学习区十六届人大四次会议精神和关于检察工作报告的决议。接受区人大关于检察履职促进未成年人综合司法保护专题调研，更好保护未成年人合法权益。加强与人大代表联络工作，邀请人大代表视察检察工作、参与检察活动 35 人次，走访 5 名人大代表，当面听取意见。积极推进代表委员建议提案和检察监督衔接转化工作，跟踪监督 4 件，将建议提案转化为监督支持检察工作高质量发展的强大动力。

自觉接受民主监督。邀请政协委员参与检察活动 8 人次，办理政协委员提案 1 件。针对政协委员提出的“护航低空经济”建议，走访相关单位及产业园，密切关注行业发展的法治需求。加强与各民主党派、工商联和无党派人士常态化联系，与紫阳街道、团区委、区工商联举办优化营商环境案例研讨活动，听取意见建议。

自觉接受社会监督。组织开展“携手关爱 共护未来”等检察开放日活动，邀请社会各界人士“零距离”感受检察工作。落实“应听证尽听证”要求，举行听证 143 件次。拓

宽人民群众有序参与和监督检察工作的渠道，人民监督员监督检察履职 135 件次。持续深化检务公开，公开案件程序性信息 939 条。加强检察宣传，依托“两微一端”等平台发布检察工作动态 120 篇，被新华社、人民日报等媒体刊载 94 篇。

五、锻造过硬铁军，持续加强高素质专业化检察队伍建设

以“干部素质和办案质效提升年”为抓手，着力锻造忠诚干净担当的高素质检察铁军，为检察工作高质量发展提供坚强组织保障。

铸牢政治忠诚根基。始终把政治建设摆在首位，确保党对检察工作的绝对领导落到实处，向区委、区委政法委请示报告重大事项、重要案件 4 次。严格落实“第一议题”制度，召开党组会 21 次，组织党组理论学习中心组学习 5 次，深入学习党的创新理论和习近平总书记最新重要讲话精神。认真开展中央八项规定精神学习教育，班子成员带头检视反思、查摆问题，逐一整改。加强党建品牌创建，昌检星火点亮“3+N”被命名为 2024 年区直属机关“党建品牌”。举办检察故事讲述汇活动，青年干警分享办案心得。上半年，获市级以上荣誉表彰 19 人次。

深化履职素能锻造。持续用好昌检大讲堂、昌检辩论队等学习平台，邀请何家弘教授作专题讲座，开展训练 18 次。

“昌检·开讲啦”入选全市“一院一品”，走进基层开展法治宣讲。加强专业素能培养，选派干警参加最高检调训 3 人

次，安排新入职干警在检察服务中心实践锻炼。服务保障区域协同发展，与通山等检察院开展结对共建。

赋能管理提质增效。研发运用案件质量检查评查智能辅助系统，该系统已在全省检察机关推广运用。以数字赋能助推质效办好每一个案件，应用大数据法律监督模型 23 个，成案 50 件。优化考核指标，完成 8 名干警职级晋升，1 名新入额。抓实品牌创建，定期召开品牌建设工作会议，确定“十大重点”品牌。持续深化检校合作，与华中师范大学信息管理学院签订专业实践协议，借力高校资源赋能管理创新。

淬炼过硬纪律作风。组织学习违反中央八项规定精神典型案例通报 6 次，将违规吃喝问题作为作风整治重点，签订抵制违规吃喝等问题承诺书 160 余份。深化运用监督执纪“第一种形态”，开展各类谈话 116 人次，书面检查 1 人次。开展主题学习活动，营造清正廉洁的干事创业氛围。在市院清廉作品征集展示活动中获优秀组织奖，两幅作品获一等奖。

对于上半年的工作，我们清醒地认识到，还存在着许多问题和不足，主要表现在：一是服务支点建设的措施不够，检察工作服务大局的精准度和有效性有待进一步提升；二是“三个结构比”仍需优化和改进，依职权监督和主动发现案源的力度有待进一步加强；三是专项行动推进力度不够，与上级院的要求还有一定差距；四是队伍建设和品牌建设成效不够突出，对办案质效的促进作用有待进一步强化。我们将采取有力措施，努力加以解决。

六、下一步工作安排

一是以强化政治素养为根基，始终旗帜鲜明讲政治。坚持党对检察工作的绝对领导，用实际行动持续擦亮坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治底色。坚持从抓作风入手推进全面从严治党，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，锲而不舍落实中央八项规定精神，常态化抓好学习教育。

二是以服务支点建设为重心，推动全部检察工作向支点建设聚焦聚力。认真落实省、市院关于服务保障支点建设行动的工作部署，聚焦“八项重点”工作，落实三大专项行动，以高质效履职服务高质量发展。认真落实全区落实“支点建设”工作部署要求，在维护区域安全稳定、推动双碳产业发展等方面贡献检察力量。

三是以强化法律监督为主线，高质效办好每一个案件。深化运用“三个结构比”，增强检察履职主动性，推动“四大检察”全面充分协调发展。全面加强对立案、侦查、审判、执行等刑事诉讼活动监督，加大民事虚假诉讼监督、支持起诉等履职力度，强化行政生效裁判监督、行刑反向衔接工作，全力突破公益诉讼起诉案件，继续按照依法稳慎、务必搞准的思路开展检察侦查。

四是以队伍建设和品牌建设为动力，全面提升综合素能与工作质效。持续运用好公诉训练营、昌检辩论队等实训平台，持续开展高阶检察官助理选任和培养工作，提高检察履职专业化水平。持续抓好品牌创建工作，致力于打造具有

武昌特色的工作品牌。完善并运用案件质量检查评查智能辅助系统、武昌区刑事犯罪数字地图等数字模型，以科技驱动法律监督工作提质增效。

关于武昌区 2025 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告

——2025 年 8 月 28 日在武汉市武昌区第十六届人大常委会

第三十三次会议上

武昌区发改局局长 成 洁

主任、各位副主任，各位委员：

2025 年是“十四五”规划的收官之年，也是武昌以产业转型夯实“支点建设”的关键之年。今年以来，我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十届三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察湖北武汉时的重要讲话和重要指示精神，围绕区十六届人民代表大会第四次会议审议通过的年度国民经济和社会发展规划，全面落实“支点建设”、加速转型战略部署，统筹推进经济社会发展各项重点工作，全区经济形势稳中向好，民生福祉持续增进，社会事业蓬勃发展。

一、上半年计划执行情况

（一）主要指标完成情况

——全年地区生产总值目标增长 6%左右。上半年地区生产总值完成 1001.48 亿元、同比增长 5.6%，规模继续保持中心城区第 1。

——全年地方一般公共预算收入目标增长 5%。上半年全区地方一般公共预算收入完成 79.24 亿元、同比增长 5.5%，

规模达年度目标进度的 54.9%。规模和增速均位列中心城区第 1。

——全年全社会固定资产投资完成 400 亿元以上。上半年固定资产投资完成 261.46 亿元，增幅 13.9%，完成年度目标进度的 65.4%。增速排名全市第 1。

——全年计划实施重大项目 210 项，年度计划投资 370 亿元以上。上半年实施重大项目 242 项，实现投资 235 亿元，完成年度目标进度的 63.5%。

——全年居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。上半年武昌区城镇居民人均可支配收入 39945 元，增幅 5.1%，与经济增长基本同步。

（二）主要任务完成情况

1. 以促进科技创新为突破点，孵化新质动能

成果转化渠道通畅。举办“武创荟”“科创武昌 360”等系列科技成果转化活动，营造片区创新发展氛围。大力宣传技术合同认定登记政策，完成技术合同成交额 309.6 亿元。辅导企业扩大研发支出，499 家规上企业完成研发支出总金额 49 亿元，同比增长 18.3%。持续开展华为云赋能行动，为懒人猫等 7 家企业发放第一批创新补贴券共计 60.56 万元。推动首义科创母基金设立 14 只子基金，其中 2 只子基金已设立，申请母基金出资总额 19.72 亿元，撬动资金规模 69.30 亿元，放大效应 3.5 倍。

科创主体持续壮大。推进创新主体梯度培育，新增微思

敦等创新型中小企业 25 家、小胜科技等专精特新企业 20 家；组织推荐 22 家企业申报全省第二批服务业“单项冠军”和“专精特新”企业，武汉船舶等 12 家企业申报专精特新“小巨人”企业，飞燕遥感等 7 家企业申报省级中小企业技术中心。做实人才工作矩阵，出台“武昌人才十条”，推动人形机器人产业链链主——丁汉院士荆楚人形机器人项目落地。开展“才聚武昌”专场猎聘会，吸引产业急需人才 412 名。深化博士创新创业联盟“六找服务体系”，建成并运营全市首个博士后人才公寓，推动武大博士团队清扫机器人项目落地。加速推动“楚材回汉”，举办“聚江城、建支点、赢未来”主题活动 9 场，以校友人才为纽带，跟踪服务中交数字、巴黎夏邦杰等重点项目。

配套载体布局完善。加速推进“一谷一廊”重点项目建设。小洪山科学城、中科院－武汉大学科教融合协同创新基地已具备竣工条件，珞珈创新港产业园一期施工进度顺利。优化滨江数创走廊产业空间，武汉滨江数创走廊拓展至 18 栋楼，150 余万方。完成数创云谷项目土地出让，建成投用阿里巴巴华中总部项目 T2 写字楼，完成数创大厦二期整体扩容，持续推进四美塘 AI 新质街区机器人生态谷项目。

2. 以强化产业支撑为落脚点，锻长特色链条

产业发展基础夯实。对标 2025 年产业链工作计划，以“赛马制”推进产业链工作提标提质。围绕“145”产业体

系¹，实施产业规模跃升、链主企业引领、链群企业倍增三大行动，以传统产业延链强链加速转型升级，以新兴产业聚链成群培育发展动能。总部经济蓄势扩能，阿里巴巴华中总部正式入驻阿里中心，京东健康华中总部、京东 MALL 持续深化业务板块，积极拓展武汉市场，新签约落地省大数据集团、京工控股等总部型企业 8 家，形成“上下楼就是上下游”的产业生态。夯实产业链主体梯队，新登记经营主体 1.7 万户，新增“四上”企业 24 户，全区“四上”企业达 1505 户，新增上市企业 1 家，上市公司达 7 家，上市在审企业 1 家，在辅导企业 2 家，“金种子”“银种子”企业后备库 29 家。

主导产业加力转型。创新发展金融顾问制度、“保险+金融”三方合作模式，设立特色金融顾问服务站 4 个，武碳通平台入驻合作金融机构 20 家，储备项目 370 个，实现融资 323 亿元，金融业服务实体经济、新质生产力发展的能力进一步加强。推动工程设计行业数智转型，以铁四院、中南建筑设计院、中交二航院为试点企业，鼓励企业开发基于 BIM、5G、AI、云计算等技术的协同设计应用系统，推动数字化技术在工程设计中深度应用。商贸业态持续丰富，积极推动武汉 SKP、武商梦时代、京东 MALL 申报离境退税商店，构建“即买即退”消费便利体系；激发区域优质商业体“虹吸”功能，新引进 36 家各类品牌首店，首发经济蓬勃发展。

¹ “145”产业体系，是以总部经济为主要形态，以金融服务、工程设计、商业商务、文化旅游四大主导产业为支撑，以空天信息、软件服务、双碳经济、生命健康、绿色交通等五大新兴产业为动能的现代产业体系。

开展“跟着春晚游武昌”“浪漫武昌，樱你而来”等文旅体商融合促消费活动，推出4条沉浸式旅游线路，接待国内游客2834万人次，实现旅游收入290亿元，同比增长13%、14.5%，创历史新高。

新兴产业加速成势。全力发展数字经济，服务开特电子积极布局人形机器人产业，武汉数创大厦成功签约浪潮云（湖北）总部等8家企业，新引入小米之家、京东养车等5家品牌，为科零科技等6家企业开通算力资源，150家规上数字经济核心企业累计营收140.9亿元，同比增速为16.1%。空天信息产业持续发展，依托英武通航、东鸿通航等企业，有序推进eVTOL低空文旅、“两江四岸”游览、测风雷达产线投资等重点项目。环沙湖双碳经济带建设持续加力，碳汇大厦吸引90家涉碳企业入驻，绿色低碳产业联盟成员扩充至86家，产业链协同效应持续提升。绿色船舶加速成型，印发并实施绿色智能船舶产业三年行动方案，举办全国第二届绿色智能船舶配套产业发展研讨会，相继促成中国船级社武汉分社等6家涉船企业入驻湖北船舶大厦。

3. 以扩大需求驱动为关键点，激发市场活力

内外循环一体促进。抢抓“两新”政策红利，围绕汽车、家电厨卫、家装、3C数码等政策靶向行业，组织我区654家商贸企业参加省级消费品以旧换新活动，上半年申报审核5批次以旧换新国补资金1.3亿元，拉动消费11.05亿元。实现社会消费品零售总额430.43亿元，规模排名全市第1，同

比增速 8.7%，增速连续 26 个月稳居中心城区第 1。对外贸易日益增强，依托速卖通产业园招引跨境电商及生态企业 30 余家，组织辖区企业申报中央、省、市外经贸专项资金政策 60 余项，上半年完成外贸进出口总额 62.3 亿元。

项目建设顺利推进。召开全区投委会 4 次、重要项目联席会 1 次、专题会 4 次，26 位区领导联系服务 89 个重大项目，实施亿元以上重大项目 109 个。完成傅家坡客运站住宅地块、西城壕地块、昙华林历史文化街区启动片等 8 宗地块出让，出让宗数居中心城区之首。开展“十五五”重大项目谋划，谋划重大项目 286 个，总投资 6260.5 亿元。30 个市级重大项目完成投资 123 亿元，新开工亿元以上重大项目 19 个，总投资 204.9 亿元。阿里巴巴华中项目总部、长江中心 B4-2、城投禧园、国棉二厂还建等 9 个项目竣工。强化争资工作，获批超长期特别国债支持 1.72 亿元，中央预算内资金 1919 万元，债券支持 7 亿元，省预算内资金支持 2650 万元。

招商引资成果丰硕。新设阿里中心、保利滨江中心和中交大厦等 3 个街道招商共享中心，招引各类项目 109 个，其中 86 个项目已完成签约，23 个项目已实际落地，项目签约金额达 708 亿元。聚焦楼宇招商，创新“楼宇四务”²开展方式，促成中碳航投新能华中（湖北）科技有限公司等 37 家企业落户各大大楼宇，国开行大楼税收率先突破 9 亿元，16 栋

² “楼宇四务”即党务、政务、商务、社务。

商务楼宇税收过亿元，32 栋楼宇税收达 5000 万元以上。聚焦总部招商，强化辖区省属国企总部的资源整合中枢作用，完成省大数据集团以及长投、铁投、联投等省属平台旗下 12 家公司落户。聚焦要素招商，深度推进土地、基金等关键要素赋能招商引资，创新运用“招投一体”模式，引进拼便宜总部、小鹤科技等成长型企业 2 家，新增储备项目 150 余个。

4. 以加力深化改革为着力点，释放制度潜能

营商环境全面优化。深化行政服务改革，推动关联事项集成办及异地事项跨域办。落实 25 项“一件事”主题服务，累计办件 23201 件。办理省市营商环境督办件 4 件，整改优化营商环境不担当不作为突出问题 11 个。全面推进“扫楼扫园”行动，建立“一楼七员”服务体系³，累计开展扫楼行动 76 次，摸排企业 4500 家，重点楼宇入驻率 84%。累计通过专项行动新增纳统企业 24 家，摸排登记 1558 户市场主体税务关系，挽留税收超 10 万元企业 19 家。精准提供企业服务，深化“龙头企业专班服务、重点企业专员服务、中小企业网格化服务”分层机制，实现辖区企业服务全覆盖。建设“零号员工快线”，推出“企呼我应”二维码，线上办结企业融资、技术、政策等需求 60 余件。

社会治理夯实根基。深入推进省级行业协会商会党建协同创新试点，指导 11 家试点协会参与全省“智荟赋能荆楚

³ “一楼七员”服务体系，是指每一栋重点楼宇，由属地街道班子成员、楼长+联络员、党建专员、统计员、市场监管员、税务员、物管员组成专班开展包保服务工作。

行”活动，策划助力区域经济、产业发展、社会治理项目 41 个。开展“专业社工+志愿服务”融合试点，分级建立名社会工作者工作室，创新推广家庭志愿积分，相关工作经验在全市交流推广。基层治理平台不断优化，推进“一网统管”

“241 工程”⁴，优化“民呼我应”平台，开发移动端办案功能，构建常态化、应急管理相衔接的工作体系。上半年民呼我应平台处置群众诉求 136490 件、突发应急事项 949 件。完善矛盾纠纷化解体系，推进“三所联调”，运用分色排查法，排查纠纷 8180 次，调处纠纷 6969 件。

法治建设着力推进。落实法治建设、法治政府建设年度报告制，动态调整党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单。开展规范行政执法专项整治行动，推进行政检查 83 次，督促整改问题 93 个，监督立案 16 件。聚焦行政复议指导监督，制定行政复议应诉工作要点，深化“府院联动”。上半年，依法办理区级行政复议案件 385 件，办结 275 件；新收区政府行政诉讼案件 62 件，出庭应诉 41 件。推进公共法律服务“清单化”建设，开展“大篷车”活动 18 场。

5. 以提升功能品质为出发点，增添宜居魅力

城区品质活化焕新。加速推进城市更新换代，历史风貌保护和现代城市更新实现均衡发展，完成城市更新投资

⁴ “241 工程”，即两大体系建设（区、街道部门、社区三级城运应急调度体系；专业+综合+社会应急处突实战资源力量体系），四项机制建设（应急事项清单管理机制、扁平化预警叫应机制、基层应急呼叫机制、群防群治激励机制），一个平台建设（优化“民呼我应”平台，建设应急处突模块，开发政务通、武昌微邻里移动端办案功能）。

40.07 亿元，完成历史风貌区保护提升面积 3.56 万平方米。强力推进危旧改项目，新开工老旧小区改造 27 个，完成危旧房改造 19.04 万方，完工 105 个。城市路网加速畅通，新开工建设 10 条微循环道路，安胜路基本完工，武车中路、徐家棚街等 4 条街道完成建设。改造非机动车道 9 公里，新增停车泊位 1.6 万个，完成海绵城市建设 7.5 平方公里。

城市管理提质增效。常态开展违建专项整治，拆除违建约 8.4 万平方米。深化城市道路“全域保洁”，打造标杆公厕 12 座，改造提升转运站 1 座、适老适幼公厕 25 座。推进市容市貌治理，规范提质外摆点位 6 处，整治违规广告招牌 300 余处，扩充共享单车分色停放点位 295 处。提升道路出行品质，完成 5 条人行道示范路段综合整治和 9 条道路缘石坡道“降坡”改造，整治提升桥下空间 4 处、井盖 1100 座。加快创建生态园林城市，新改建中南路、中北路等口袋公园 10 个，建设林荫路 4.17 公里，完成东湖路、双湖桥 9 处渠化岛绿化改造和 90 万余盆时令花卉更换。

生态治理成效显著。全面启动生物多样性本底调查和公众满意度调查，摸清生态家底，冲刺第八批国家生态文明建设示范区。强化源头污染治理，推进三次油气回收改造，完成 7 个大气治理项目，辖区 53 个长江入河排污口全部整治完毕。夯实土壤环境保障，电视机厂 A-1-2 地块土壤通过评审，满足一类用地标准，加强武钢江南燃气、烽火村站、湖北日报社等重点建设用地土壤环境治理，全区重点建设用地

安全利用率保持 100%。常态化普及环境保护，联合组织“六五环境日”主题宣传活动，开展“美丽武汉志愿有我”净滩行动环保志愿活动。

6. 以完善公共服务为基本点，改善民生福祉

民生保障扎实有力。拓宽就业服务通道，积极发挥就业超市、零工驿站功能，开展就业服务 4949 人次，帮助 2895 人就业。组织“学子聚汉”工程系列线下招聘会 4 场，提供岗位 1.2 万余个。举办退役军人专场招聘会，为 800 多名退役军人搭建就业创业平台。丰富养老基本服务清单，完成养老服务综合体硬装 1 个，建成社区老年人服务中心 1 家、社区幸福食堂（老年助餐点）5 家、银发生活体验中心 2 家，获评“湖北省老年友善医疗机构”29 家。全面强化医疗保障，完成孕妇免费无创筛查 961 人，适龄妇女免费乳腺癌筛查 679 人，医保参保扩面 32 万人次。

教文卫体均衡发展。教育事业全面优化，完工交付南湖二小、新河街学校一期等 5 个项目，增加 2730 个学位。中高考成绩继续领跑省市，高考 600 分以上人数占全省近 10%，一本上线率连续三年突破 70%，中考普高上线率 75.3%。持续巩固“双减”成果，民办办学机构 100%纳入资金监管，“双减”成效被《人民日报》专题推介。武昌区公共卫生服务中心即将整体投用，23 家医疗机构部署国家传染病智能监测预警前置软件，公共卫生服务能力全面加强。拓展新型公共文化空间，推进武昌文体中心项目改造，新建纺器社区“文化

驿站”。文体活动丰富多彩，参与央视春晚武汉分会场活动，举办“武汉之夏”全民健身运动会等惠民活动 130 余场。

安全风险有力化解。强化重点人群服务管理工作，开展“情暖高墙，送爱进监”帮扶活动。建强粮食应急保障体系，开展粮食流通监测报送，39 家粮食应急供应类型企业完成验收。国动人防建设提质，开展人防工程质量检查 107 次，完成人防项目竣工验收 10 个。统筹推进保交房工作，上坤云峯等保交房项目已交付。健全应急救灾体系，落实“四联”工作机制⁵，累计开展各类场所消防联合检查、培训、演练等 1000 余次。建立燃气安全长效管理机制，为 1.28 万户居民安装燃气安全设施，整改问题隐患 245 项。

上半年，在外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升，国内经济发展结构深度调整转型的大背景下，全区经济和社会发展规划总体执行情况较好，上述成绩的取得殊为不易，但仍存在着一些问题和困难：一是产业转型亟待加快，对武大、中科院等科创资源挖掘程度不够，科创成果从“书架”到“货架”的迁移距离较长，致使在建筑业、工程设计、新闻出版等传统产业高位承压的条件下，数字经济、低碳经济等创新动能仍未能转化为新的有力增长点。二是增长后劲仍需巩固，在库重大项目投资接近尾声，新出让和新开工项目出现明显断档现象；国补政策退坡的“阵痛”初显，加之缺乏大型商贸载体增量支撑，消费提振面临的不确定性因素增

⁵ “四联”工作机制，即行消联动，警消联防，防消联勤，消地联治。

加。三是区域竞争日益加剧，在宏观经济下行的压力下，城区之间的资源竞争日益激烈，招商引资、项目引进、留商服商护商等方面都面临更多挑战，特别是“四上”企业入库数量与兄弟城区仍有不小差距，企业外迁呈现加剧趋势。四是民生领域短板弱项有待提升，幼有所育、住有所居、老有所养等方面还存在不少薄弱环节，就业、教育、文化体育等民生事业需要进一步提高供给品质。

二、完成全年计划目标任务的举措

当前经济社会发展还面临着诸多风险和挑战，但我区经济长期向好的基本面没有改变，“五首之区”的地位和优势没有改变。随着二十届三中全会改革利好加速释放，以及经济转型步伐加快，我区经济发展潜力将进一步被激发。下半年，要深入贯彻国家、省、市、区最新工作部署，与“十五五”规划编制工作紧密结合，突出“稳增长”与“谋长远”一体谋划、一体推进，紧紧抓住转型发展这条主线，推进经济发展、社会稳定、民生保障各项工作向“支点建设”聚焦聚力，推动全区经济社会发展量质齐升。

（一）理顺工作机制，夯实经济增长支撑

加强运行监测。对标一线城市核心城区，完善分行业监测预警和分析研判机制，细化“大服务业”分工，抓实抓好重点行业、重点企业的发展监测，为经济谋划和政策制定提供数据支撑。以“四上”企业入库为抓手，引进扩张意愿强、成长性好的新兴行业企业，同步关注招商引资新落地及税收

新开口企业，推进高质量企业“月度入库”“年度入库”工作，培育新的增长点。**加强财源建设。**坚持把财源建设作为重要中心工作，突出其在大财政体系建设中的核心位置，在培育发展新质生产力上积极作为，在推动传统产业焕发活力上有效施策，在财税收入组织上深耕细作，促进新旧发展动能平稳接续，夯实可持续发展基础。**加强政策供给。**聚焦中央实施更加积极有为的宏观政策，积极争取特别国债、中央预算内资金和政府债券等资金，以政府投资有效带动社会投资。用足用好专项债券置换、专项债券扩大投向领域等财政政策空间，提高资金效益和政策效果。**加强营商服务。**推进预付式消费领域审管联动场景应用，加强政务服务增值化改革力度，做好“零号员工快线”专栏使用培训工作，逐步建立“全链条、闭环式、数字化”的企业诉求处理体系，持续开展“扫楼扫园”专项行动，完善育商服商留商护商的工作闭环，进一步提升“零号员工”服务质效，增强经营主体满意度、获得感。

（二）推动扩需转型，提振创新驱动后劲

充分激发消费潜力。抢抓开学季、中秋、国庆、跨年等消费热点，围绕以旧换新、餐饮美食、国货潮品、商圈消费、电商直播、商文旅体健融合、首发经济等重点领域开展丰富多采的促消费活动，实现“季有亮点、月有热点、场场联动”的消费热潮。培育服务消费新的增长点，促进保障改善民生和扩大消费需求同频共振。优化商业布局，服务武汉滨江天

街顺利开业，打造差异化商业集群。**持续扩大有效投资。**健全固投挖潜工作机制，聚焦在库项目建设用地费投资，辖区500万项目投资，省厅、高校、医院等机构设备购置等方面的潜在投资，全力以赴挖存量、稳投资、提信心。统筹做好应开未开项目和计划开工项目要素保障，确保在建项目稳步推进、停工项目早日复工、新开项目加速开工。加快“十五五”重大项目谋划，谋划更多符合政策要求的大项目好项目。**精准实施招商引资。**强化“招投一体”特色招商模式，利用资本工具推动AI、低空经济等项目落地，依托央企国企延伸招商，探索土地附加外资条款、项目合作及企业上市等多途径，吸引国企子公司、民营企业等各类市场主体落地落户。培育专业特色楼宇，对长江创投大厦、汇通新长江B座等主导产业集聚度达到70%以上的重点商务楼宇加强宣传引导，把握阿里中心T1、龙湖滨江国际交付的关键时间节点，依托楼宇联盟强化产业链招商，力争新增2栋税收亿元楼宇，打造专业特色楼宇集群。**加快推进产创融合。**全力开展高企、专精特新的工作，强化创新企业梯队培育。加大技术合同政策宣传力度，建立健全区级场景创新统筹协调机制，积极发挥“大院大所”科创资源集聚的比较优势，深度推进创新成果供需有效对接。加大武汉数创大厦、中科武大智谷招引力度，加快数创云谷项目进展，推动人形机器人、新能源充换电站等项目落地。发挥碳汇大厦品牌集聚效应，吸引涉碳企业落户武昌，跟进与蔚来新能源等企业合作，持续推进

环沙湖双碳经济带建设，助力双碳经济发展。以湖北船舶大厦为核心，推进武汉船舶大厦建设，打造产学研用一体化创新枢纽，优化绿色船舶产业空间布局。

（三）优化人居环境，打造精致品质城区

完善基础设施建设。加紧项目可研和初设前期工作，推动小龟山路、建机侧路、东亭西路、团结小路等项目进场施工。海绵城市建设和非机动车道改造按不低于 75%形象进度推进，力争基础设施投资累计完成 50 亿元。加快老旧小区改造，争取 2025 年 65 个新开工老旧小区项目全部开工。**精细城市环境治理。**坚持开展马路办公和市容秩序巡查，以水果湖核心区、四线一口、背街小巷、桥下空间等为整治重点，实施“一点一策”精准治理。持续做好全面精致环卫、绿化一街一景、道路维修管养、违建治理、管线入箱入柜等工作，强化市容秩序规范管理，确保城市景致整洁有序。**提升民生保障水平。**组织好“春风行动”、民企直通车、“学子聚汉”等系列招聘会，提供优质就业岗位，有效提升就业率。坚持立德树人，推进国家义务教育教学实验区建设，全面落实素质教育，完善“碳探武昌伢”课程体系设置，深化教联体建设，推动优质资源扩容。强化校区建设，做好新河街学校一期、东湖中学民族教育综合楼等项目投用准备工作。全面加强基层卫生服务能力建设，完成 2 家社区医院创建工作，助推 1 家综合医院和 1 家护理院成功创建湖北省老年友善医疗机构。围绕实现全民参保目标，优化参保缴费服务，确保低

保户、孤儿、困难群众等特殊群体 100%参保。

（四）统筹发展安全，保障社会稳定大局

压实安全生产责任。盯住“七下八上”防汛关键期，落实汛期应急值班值守制度，做好预案修订、物资准备、隐患排查和应急演练等各项工作，守牢汛期生产安全。不断完善安全生产责任体系，拧紧安全生产责任链条。督促各行业领域加大执法检查力度，细化隐患排查措施，做好风险管控，守好安全底线。发挥国债项目使用效益，完成 2 处社区应急服务标杆站建设任务。**维护社会和谐稳定。**紧盯下半年“9.3 阅兵”“十一国庆”等重点时期平安稳定工作，确保武昌政治社会大局持续平稳。持续推进区、街综治中心规范化建设，加强调解、仲裁、行政裁决和行政复议、诉讼的有机衔接，健全完善多元预防化解矛盾纠纷工作格局。常态化开展扫黑除恶专项斗争，聚焦中央巡视立行立改事项，持续开展金融放贷、工程建设、交通运输、市场流通、环境保护等重点行业领域专项治理，推动扫黑除恶常治长效。**夯实基层治理基础。**开展基层社会治理体系和治理能力现代化建设示范区创建，落实“接诉即办”工作要求，做实党建引领基层治理协调机制，推动民生诉求响应从“被动应对”向“主动治理”转型。推动基层治理创新拓面提质，大力推广“邻里夜话”“睦邻议事”等居民协商议事制度，引导居民参与社区治理实践，打造共建共治共享基层治理格局。深入推进新兴领域“两个覆盖”集中攻坚行动，优化升级新就业群体友好场景。

区人大常委会关于武昌区 2025 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的审议意见

武昌区第十六届人大常委会第三十三次会议听取了区发改局局长成洁受区政府委托所作的《关于武昌区 2025 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告》，并进行了认真审议。

会议认为，今年上半年，面对复杂多变的外部环境，区人民政府深入贯彻党中央决策部署和省、市、区委工作要求，聚力“支点建设”和“转型发展”，牢牢把握高质量发展这个首要任务，全力抓好强产业、增动能、优环境、保民生等方面的工作，经济社会运行总体平稳、韧性增强，呈现向新向好发展态势。

会议指出，要正视我区经济社会发展存在的困难和问题：创新发展动能不足，新质生产力仍处于培育阶段；有效需求不足，部分中小微企业、个体工商户经营压力依然较大，盈利能力和抗风险能力有待增强；民生保障存在短板弱项，优质教育、医疗资源供给与群众期盼仍有差距，城市精细化管理水平需持续提升；政府投资项目进展不及预期。

为此，会议提出以下意见和建议：

一、大力发展新质生产力，加快构建现代化产业体系

坚持以科技创新引领产业创新，塑造发展新动能新优势。不断深化与武汉大学、中科院等高校院所和创新平台的

交流合作，支持关键核心技术攻关，促进科技成果就地转化和产业化。推动传统产业转型升级，支持用数智技术、绿色技术等改造提升传统产业，注重做好新旧动能的转换和衔接，有效释放传统产业所蕴含的新质生产力。围绕空天信息、双碳经济、生命健康等前沿领域，加强规划引导和政策支持，强化创新链、产业链、资金链、人才链融合培育，壮大未来产业。

二、积极释放内需潜力，巩固经济回升向好态势

增加优质供给，改善消费环境，创新多元化消费场景，扩大商品消费。将惠民生与促消费结合，培育教育、医疗、文化等服务消费，更好地满足个性化特色化消费需求，有力拉动经济增长。积极扩大有效投资，加快城市发展核心功能承载地块的招商出让，加强项目储备和要素保障，切实发挥投资拉动作用。加快政府投资项目建设，鼓励和吸引民间资本参与重大项目，不断优化投资结构，充分发挥政府投资的撬动作用。

三、不断增进民生福祉，努力提升居民生活品质

促进高校毕业生等重点群体就业，用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。提升基层医疗服务水平，健全人口老龄化支撑体系，大力发展托幼一体服务，广泛开展全民健身活动，提升公共法律服务可及性，推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生。促进公共服务普惠均衡。深入推进污染防治攻

坚，强化精细化管控，扎实推进低碳城区建设，不断提升城区环境品质。加强安全生产和食品安全监管，提升防灾减灾救灾能力，牢牢守住安全发展底线。

四、切实加强规划引领，高质量完成“十四五”规划目标任务

对照“十四五”规划纲要目标，全面梳理完成情况，查漏补缺，确保各项指标任务如期完成。同时，立足武昌实际，着眼长远发展，深入开展“十五五”规划编制工作。坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来，加强调研论证，广泛凝聚共识，以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议，充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验，注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性，科学谋划未来五年的发展目标、重点任务和重大举措，为武昌区长远发展擘画新蓝图。

关于武昌区 2025 年上半年财政预算 执行情况的报告

——2025 年 8 月 28 日在武汉市武昌区第十六届人大常委会

第三十三次会议上

武昌区财政局局长 孙红

主任、各位副主任、各位委员：

受区人民政府的委托，我向会议报告武昌区 2025 年上半年财政预算执行情况，请予审议。

一、2025 年上半年财政预算收支情况

今年上半年，全区财政工作全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实区委决策部署，在区人大的监督和支持下，聚焦支点建设，坚定不移实施更加积极的财政政策，加力巩固经济回升向好态势，持续加强财源建设挖潜增收；严格落实党政机关“过紧日子”要求，切实增强财政保障能力，兜牢兜实“三保”底线；持续推进财政科学管理，深化大财政体系建设，上半年财政运行保持总体平稳。

（一）一般公共预算执行情况

1. 一般公共预算收入完成情况

地方一般公共预算收入完成 792,357 万元，为区十六届人大四次会议通过预算的 54.9%，同比增长 5.5%。地方一般公共预算收入分项目完成情况是：

增值税完成 285,121 万元，同比下降 2.6%。主要是部分市场主体业务减少导致下降。

企业所得税完成 113,423 万元，同比增长 3.0%。

资源税完成 57 万元，为净增加，主要是水资源“费改税”改革自今年元月起实施。

个人所得税完成 56,421 万元，同比增长 0.2%。

城建税完成 37,346 万元，同比增长 0.2%。

房产税完成 39,134 万元，同比增长 3.2%，主要是开展房土印花专项清理带来增长。

印花税完成 20,308 万元，同比增长 4.7%。

城镇土地使用税完成 3,975 万元，同比增长 9.5%。

土地增值税完成 71,326 万元，同比增长 90.3%，主要是房地产清算项目增加及新楼盘开售预缴带来增长。

车船税完成 2,583 万元，同比增长 8.5%。

契税完成 44,889 万元，同比下降 24.2%，主要是上年存在摘地企业集中缴税一次性因素基数较高带来下降。

环保税完成 55 万元，同比增长 77.4%。

其他税收收入完成 227 万元，同比下降 79.3%，为补缴以前年度营业税欠税。

专项收入完成 16,319 万元，同比下降 2.0%。其中：教育费附加收入完成 15,685 万元，同比下降 0.8%；残疾人就业保障金收入完成 634 万元，同比下降 23.5%。

行政性收费收入完成 4,367 万元，同比下降 5.8%。

罚没收入完成 5,523 万元，同比下降 6.9%。

国有资源（资产）有偿使用收入完成 90,512 万元，同比增长 36.9%，主要是积极推进大财政体系建设，清理盘活闲置国有资产带来增长。

政府住房基金收入完成 771 万元，为公租房租金收入。

2. 一般公共预算支出执行情况

上半年全区一般公共预算支出 510,881 万元，为区十六届人大四次会议通过预算的 51.0%，剔除企业注资一次性因素后，同口径增长 4.5%。

一般公共预算支出分科目执行情况是：

一般公共服务支出 42,908 万元，同比下降 10.1%。

国防支出 1,720 万元，同比增长 805.3%，主要是拨付 2024 年军民融合发展市下专款带来增长。

公共安全支出 44,399 万元，同比增长 3.2%，主要是按工程进度支付信息化建设经费带来增长。

教育支出 119,186 万元，同比下降 4.8%，主要是中小学校建设按工程进度支付带来下降。

科学技术支出 22,634 万元，同比下降 29.1%，剔除对企业注资因素影响，在加大“拨转股”科技创新投入拉动下同比增长 247.2%。

文化旅游体育与传媒支出 979 万元，同比下降 96.9%，主要是上年对企业注资、市下一次性专款支出基数较高带来下降。

社会保障和就业支出 125,875 万元，同比增长 13.6%，主要是上半年上解机关事业单位养老保险区级财政补助较去年增加带来增长。

卫生健康支出 34,460 万元，同比增长 8.0%，主要是加大社区卫生服务中心建设带来增长。

节能环保支出 1,642 万元，同比增长 939.2%，主要是增加中央城市管网及污水处理补助资金一次性专款。

城乡社区支出 47,419 万元，同比下降 47.7%，主要是上年对企业注资基数较高带来下降。

农林水支出 5,243 万元，同比增长 37.8%。主要是拨付 2024 年新型农业经营主体贷款贴息和种都建设奖补资金市下专款带来增长。

交通运输支出 62 万元，为净增加，为市级物流发展一次性专款。

资源勘探工业信息等支出 926 万元，同比下降 98.2%，剔除上年对企业注资因素，同比增长 20.3%，主要是拨付国家级专精特新小巨人奖励市下专款带来增长。

商业服务业等支出 1,788 万元，同比增长 438.6%，主要是拨付 2024 年小进限、小进规奖励资金专款带来增长。

金融支出 1,335 万元，同比增长 81.1%，主要是全市纾困贷款贴息资金较上年提前审核完结并在上半年拨付带来增长。

援助其他地区支出 3,012 万元，同比增长 0.4%。

住房保障支出 43,537 万元，同比增长 168.8%，主要是加大对老旧小区改造、区属国企支持力度及落实“昌七条”等稳定房地产市场政策带来增长。

粮油物资储备支出 85 万元，同比下降 87.4%，主要是市下转移支付减少。

灾害防治及应急管理支出 3,416 万元，同比下降 6.8%，主要是上年存在低温雨雪冰冻灾害补助等一次性项目带来下降。

债务付息支出 10,218 万元，同比增长 4.8%。

债务发行费用支出 37 万元，同比增长 37.0%。

（二）政府性基金预算执行情况

上半年，全区政府性基金总收入完成 1,120,223 万元。其中：政府性基金转移支付收入 1,113,863 万元（政府性基金补助收入 537,625 万元，地方政府专项债务转贷收入 576,238 万元）；专项债券对应项目专项收入 6,360 万元。

全区政府性基金预算总支出完成 937,868 万元。其中，区本级政府性基金支出完成 440,818 万元，为年度预算的 33.8%，包括：城乡社区支出 340,746 万元，文化旅游体育与传媒支出 164 万元，债务付息及发行费支出 41,102 万元，其他支出 58,806 万元；专项债券还本支出 497,050 万元。

（三）国有资本经营预算执行情况

上半年，全区国有资本经营预算收入完成 3,700 万元，为年初预算的 484.9%，为区属国有企业产权转让收入。

全区国有资本经营预算支出完成 86 万元，为国有企业退休人员社会化管理经费。

（四）全区政府债务情况

上半年，全区申报发行政府债券 617,718 万元，其中，一般债券 41,480 万元，专项债券 576,238 万元。偿还到期政府债券 137,536 万元，其中一般债券 28,286 万元，专项债券 109,250 万元。

截至 2025 年 6 月底，全区政府债务余额 3,745,613 万元，其中：一般债务余额 551,896 万元，专项债务余额 3,193,717 万元。全区债务余额控制在省政府核定的政府债务限额以内。

二、上半年主要工作

（一）助力经济发展，持续夯实财政运行基础

面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，紧紧围绕年度预算目标和高质量发展要求，强化职能作用，增强经济发展内生动力。一是**加力促进转型升级**。拨付区域发展专项资金 3,625 万元，推进科技创新能力提升，投入 10,000 万元资金继续壮大首义科创母基金，统筹安排 5,000 万元支持“拨转股”改革试点，筹措 5,000 万元支持完善人才政策，推动人才、资金等创新要素集聚，落实创新驱动发展战略，加快构建现代化产业体系。二是**全力推动助企纾困**。拨付中小微企业纾困贷款贴息、创业担保贷款贴息等资金 1,489 万元，缓解中小微企业融资难问题，为稳增长、

促发展提供坚实支撑。三是持续激发消费活力。安排大规模设备更新、消费品以旧换新资金 4,111 万元，安排落实房交会、“昌七条”等提振房地产市场消费政策资金 3,783 万元，持续拉动消费、稳定经济增长。四是聚力稳定财政收入底盘。突出财源建设基础作用，强化监测分析，凝聚征管合力，多渠道盘活资源资产，依法依规组织税收和非税收入；加大部门联动、政策联动和工作协调联动，加快出让地块结算速率，稳定土地出让收入，有力支撑财政收入增长。

（二）优化支出结构，奋力兜牢兜实民生底线

积极应对财政“超紧运行”形势，坚持保重点、控一般，进一步调整优化财政支出结构，兼顾需求和可能，持续做好重点领域资金保障。一是加大民生保障力度。始终把“三保”支出放在财政优先保障的位置，加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，聚焦群众急难愁盼问题，全力做好“三保”工作，推动公共服务均等化。上半年民生支出 402,910 万元，占一般公共预算支出的 78.9%。投入资金 119,186 万元，助力学前教育普及普惠、义务教育优质均衡发展，支持中小学学校改扩建项目有序推进；投入资金 125,875 万元，落实困难群众救助、残疾人两项补贴等社保提标政策，支持养老服务、基本殡葬普惠制、退役军人优抚抚恤、退役安置等工作有序推进；投入资金 34,460 万元，落实基本公卫补助标准提升政策，推进各项卫生健康事业发展，支持中华路社区卫生服务中心项目建设。二是积极支持重点项目建设。整合预

算内投资、超长期特别国债、地方政府债券等各类财政资金 302,360 万元，支持水环境治理、公共基础设施提质增效、武昌古城老旧小区改造等重大项目建设顺利推进。三是从更深层次落实过紧日子要求。全面贯彻落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》，继续严控非急需、非刚性、非重点支出，建立习惯过紧日子评价机制，把有限的财政资金用在刀刃上。四是推动国有资本做优做强。通过市场化出清、集约化经营、数据资产入表、经营权拍卖等方式盘活国有“三资”，注资首义数智停车建设运营有限公司、武汉武房资产运营集团有限公司 18,000 万元，助力区属国企做大做强，提升国企运营质效，增强国资国企对经济高质量发展的支撑作用。

（三）深化财政改革，全面提升财政治理能力

聚焦系统化、精细化、标准化、法治化，坚持量质并重，不断提升财政治理能力水平，促进财政管理提质增效。一是**强化预算绩效管理**。将绩效理念深度融入预算编制、执行、监督全过程，推进分行业、分领域绩效指标和标准体系建设，严格项目事前绩效评估和预算评审，深化成本预算绩效管理，聚焦重点领域选取 8 个重点项目和 20 家预算单位开展财政重点评价，加强评价结果运用，提高财政资源配置和财政资金使用效益。二是**深化采购管理改革**。持续扩大政府采购合同融资规模，通过“政采贷”为中小企业提供融资 1,064 万元；积极推进政府采购远程异地评标，统筹预算单位预留贫困地区农副产品采购份额，开展“四类”违法违规行为专

项整治，落实采购人主体责任。三是**加大财会监督力度**。聚焦民生保障和风险防范等重点领域和财政管理薄弱环节，结合中央八项规定精神学习教育要求，组织开展“三公”经费、群众身边腐败问题等 14 项专项检查，切实维护财经纪律，推动内控制度建设和财政基础工作规范，提高监督质效。

（四）强化底线思维，切实防范财政运行风险

深入贯彻落实省、市大财政体系建设走深走实部署要求，坚持在发展中预防和化解风险，筑牢更加坚固财政安全屏障。一是**加快推进国有“三资”盘活**。深化国有“三资”改革，有序推进国有资源资产化、国有资产证券化、国有资金杠杆化，充分挖掘国有“三资”潜能。二是**持续优化债务结构**。健全全口径地方债务监管体系，强化债券资金“借用管还”全生命周期管理，用足用好中央一揽子化债政策，多途径优化债务期限结构，降低融资成本；紧盯时间节点，做实偿债资金来源，按期兑付法定债务本息 188,435 万元，确保不发生逾期、违约风险事件。三是**提高政府投资项目支出效益**。探索建立政府投资项目事前绩效评估工作机制，积极推进重点项目投资预算审查，完成武汉中学科创楼等 22 个项目的财政投资评审，审减率 22.9%，有效减少不必要财政开支，确保资金使用精准、高效。

上半年，全区财政承压前行，展现出较强韧性。但从全年情况看，财政运行仍将处于“超紧平衡”状态，财政运行和预算管理面临较大困难和挑战：一是区内经济转型升级正

处于爬坡过坎的关键时期，收入基础不够牢固，收入增长的稳定性和后劲不足。二是政策性刚性支出持续增加，财政收支“紧平衡”矛盾持续加剧。三是零基预算理念有待进一步强化，财政资金配置效率和使用效益还需进一步提升。这些问题和困难，我们将在今后的工作中采取有效措施加以解决和克服。

三、下半年工作措施

下半年，财政工作将全面贯彻落实党中央对经济工作的全面部署和区委各项决策，紧紧围绕区人大审议通过的各项决议，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，确保全年财政收支平衡，努力实现“十四五”圆满收官。

（一）以财源建设为抓手，做强财力保障支撑

坚持多措并举谋长远、促增长，以进促稳，推动财政收入扩量提质，不断强化高质量发展财力保障。一是加强财源培植。聚焦主导产业，巩固壮大重点税源，开展重点税源企业跟踪服务，积极涵养新兴优质税源，依法依规加强收入征管，确保完成全年收入预算目标。二是攻坚土地出让。锚定全年供应计划，清单式有序推进土地出让，紧盯成交项目缴款时间节点，全力清缴应收款项，确保完成土地出让目标。三是全力向上争取资金。以政府投资有效带动社会投资。抢抓国家实施更加积极有为的宏观政策机遇，做实项目储备，全力争取超长期特别国债、政府债券、中央及省预算内基建投资等竞争性资金支持。

（二）以提升绩效为导向，持续优化支出结构

坚持预算与绩效管理全链条融合，提升财政资源统筹能力，让有限的财政资金发挥更大的效益。一是落实坚持过紧日子要求。始终将党政机关过紧日子作为财政工作长期坚持方针，把艰苦奋斗、勤俭节约贯穿财政管理全过程，压实预算单位过紧日子主体责任，腾出宝贵财力用于大事要事。二是切实保障和改善民生。加大稳定和扩大就业投入，落实育儿补贴、免费学前教育、养老等各项民生政策，保障困难群众基本生活，通过改善民生打开内需增长新空间。三是全力保障重点支出。加强财政资源和预算统筹，合理安排支出、突出保障重点，强化产业转型支出保障，多措并举腾出更多财政资金用于发展紧要处，支持全区重点项目及早落地见效。

（三）以改革创新为引擎，做实财政科学管理

坚持改革赋能财政高质量发展，一体推进大财政体系建设和财政科学管理试点走深走实，全面提升财政治理效能。一是深化国有“三资”管理改革。常态化清理盘活各类资源、资产、资金，持续“确认、确权、确值”，规范开展盘活利用，依法依规开展国有“三资”分散变集中、资源变资产、资产变资本，动态掌握、持续壮大政府家底。二是推进政府投融资体制改革。聚焦科技成果转化，深化“拨转股”改革，支持科创项目和初创企业培育；关注企业全生命周期发展，统筹产业政策资源，加快构建区级引导基金矩阵，支持成长

型企业不断壮大和成熟型企业规模化发展。强化股权投资导向，创新投融资体制机制，为区域经济高质量发展注入新动能。三是深化零基预算改革。打破预算基数固化格局，全面清理支出政策，推行项目标准化分类管理，加快推进支出标准体系建设，深化预算绩效管理，严格落实事前绩效评估和预算评审，结合财力，优化支出排序，以“零”为起点编制预算。

（四）以安全发展为底线，提高风险防控能力

坚持更高质量统筹好发展和安全，抓实抓细防范化解地方政府债务风险各项工作，牢牢守住不发生系统性风险的底线。一是守牢财政运行“底线”。始终将“三保”摆在财政工作优先位置，完善财政运行监测机制，强化监测预警、库款调度和应对处置，充分研判、妥善应对影响财政收支的各种因素，确保财政平稳运行。二是守牢债务风险“防线”。严格按照债务偿还时间节点，统筹调配资金、资产及资源，确保不出现债务逾期等风险；用足用好专项债券置换、专项债券扩大投向领域等财政政策空间，摸清专项债券项目对应资产及运营情况，督促做好专项债券项目收入归集管理，推动债券资金使用和投资项目规范运行。三是守牢财经纪律“红线”。加大财会监督力度，组织开展财会监督专项行动，推进财会监督与纪检监察、巡视巡察、人大监督等贯通协调，严厉打击违反财经纪律行为，切实维护财经纪律的严肃性。

主任、各位副主任、各位委员，2025年财政工作艰巨而繁重，我们将在区委的坚强领导下，在区人大的监督指导下，

坚定信心、迎难而上、奋发有为，切实做好稳增长、保民生、强监管、促改革等工作，努力完成全年财政预算各项任务，为加快建设全国构建新发展格局先行区，奋力推进中国式现代化武昌实践作出财政贡献！

区人大常委会关于武昌区 2025 年上半年财政预算执行情况的审议意见

武昌区第十六届人大常委会第三十三次会议听取了区发改局局长成洁受区政府委托所作的《关于武昌区 2025 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告》，并进行了认真审议。

会议认为，今年上半年，面对复杂多变的外部环境，区人民政府深入贯彻党中央决策部署和省、市、区委工作要求，聚力“支点建设”和“转型发展”，牢牢把握高质量发展这个首要任务，全力抓好强产业、增动能、优环境、保民生等方面的工作，经济社会运行总体平稳、韧性增强，呈现向新向好发展态势。

会议指出，要正视我区经济社会发展存在的困难和问题：创新发展动能不足，新质生产力仍处于培育阶段；有效需求不足，部分中小微企业、个体工商户经营压力依然较大，盈利能力和抗风险能力有待增强；民生保障存在短板弱项，优质教育、医疗资源供给与群众期盼仍有差距，城市精细化管理水平需持续提升；政府投资项目进展不及预期。

为此，会议提出以下意见和建议：

一、大力发展新质生产力，加快构建现代化产业体系

坚持以科技创新引领产业创新，塑造发展新动能新优势。不断深化与武汉大学、中科院等高校院所和创新平台的

交流合作，支持关键核心技术攻关，促进科技成果就地转化和产业化。推动传统产业转型升级，支持用数智技术、绿色技术等改造提升传统产业，注重做好新旧动能的转换和衔接，有效释放传统产业所蕴含的新质生产力。围绕空天信息、双碳经济、生命健康等前沿领域，加强规划引导和政策支持，强化创新链、产业链、资金链、人才链融合培育，壮大未来产业。

二、积极释放内需潜力，巩固经济回升向好态势

增加优质供给，改善消费环境，创新多元化消费场景，扩大商品消费。将惠民生与促消费结合，培育教育、医疗、文化等服务消费，更好地满足个性化特色化消费需求，有力拉动经济增长。积极扩大有效投资，加快城市发展核心功能承载地块的招商出让，加强项目储备和要素保障，切实发挥投资拉动作用。加快政府投资项目建设，鼓励和吸引民间资本参与重大项目，不断优化投资结构，充分发挥政府投资的撬动作用。

三、不断增进民生福祉，努力提升居民生活品质

促进高校毕业生等重点群体就业，用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。提升基层医疗服务水平，健全人口老龄化支撑体系，大力发展托幼一体服务，广泛开展全民健身活动，提升公共法律服务可及性，推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生。促进公共服务普惠均衡。深入推进污染防治攻

坚，强化精细化管理，扎实推进低碳城区建设，不断提升城区环境品质。加强安全生产和食品安全监管，提升防灾减灾救灾能力，牢牢守住安全发展底线。

四、切实加强规划引领，高质量完成“十四五”规划目标任务

对照“十四五”规划纲要目标，全面梳理完成情况，查漏补缺，确保各项指标任务如期完成。同时，立足武昌实际，着眼长远发展，深入开展“十五五”规划编制工作。坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来，加强调研论证，广泛凝聚共识，以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议，充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验，注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性，科学谋划未来五年的发展目标、重点任务和重大举措，为武昌区长远发展擘画新蓝图。

武昌区人民政府关于贯彻落实《中华人民共和国行政复议法》情况的报告

——2025年8月28日在武汉市武昌区第十六届人大常委会

第33次会议上

区司法局局长 汪陈琛

主任、各位副主任、各位委员：

2024年1月1日新修订的《中华人民共和国行政复议法》正式施行，为扎实推进新法落地落实，我区坚持以习近平法治思想为指引，以深化行政复议体制改革为统领，以提升法律服务效能为基点，着力构建公正高效、便民为民的新行政复议体系，取得一定成效。相关情况报告如下。

一、行政复议案件总体情况

2024年以来，我区各行政执法主体开展行政执法35.6万余件，区级行政复议机构共收到行政复议申请1672件，占行政执法总数的0.47%。其中，案前化解752件（占比44.98%），依法受理818件（占比48.92%）（已审结734件），不予受理102件（占比6.1%）。此外，以区政府为被申请人的市级行政复议案件101件，已审结80件。

经审查，行政复议机关直接纠错155件（市级20件、区级135件），纠错率19.04%；区级行政复议案中经调解、

和解终止案件 142 件，调撤结案率 19.35%；经行政复议后，约 84.5%的案件未再进入行政诉讼程序，实现案结事了。

总体来看，随着新法对复议范围、管辖、办案程序、审理要求、监督管理等方面的调整及行政复议体制改革深化，行政复议工作呈现出“案件总量急剧增长、案件类型复杂多元、审理要求不断提标”的鲜明特征。自 2024 年起，行政复议案件受理量首次超过行政诉讼案件量，行政复议首选率稳步提升，吸纳争议效果不断彰显，行政复议主渠道的建设初见成效。（见表 1、2、3）

年 份	区级行政 复议 申请量 (件)	区级行政 复议 受理量 (件)	市级行政 复议案件 量 (件)	行政复议 纠错量(件)	行政訴訟 案件量 (件)
2022 年	225	124	13	64	116
2023 年 (行政复 议体制改 革)	778 (↑ 245.7 8%)	293 (↑ 136.2 9%)	23 (↑ 76.9 2%)	75 (↑ 17.18%)	435 (↑ 275%)
2024 年 (新法正 式实施)	1133 (↑ 45.63 %)	555 (↑ 89.42 %)	78 (↑ 239. 13%)	112 (↑ 49.33%)	365 (↓ 16.09 %)
2025 年 1-6 月	539 (同比 ↑ 2.82%)	263 (同比 ↑ 4.78%)	23 (同比 ↓ 4.3%)	43 (同比 ↑ 26.47%)	151 (同比 ↓ 6.79%)

表 1：2022-2025 年行政复议情况

年份	治安及道路交通管理	消费者投诉举报处理	房屋征收	违建拆除
----	-----------	-----------	------	------

	数量（件）	占比	数量（件）	占比	数量(件)	占比	数量(件)	占比
2024 年	634	55.96%	261	23.04%	86	7.59%	15	1.32%
2025 年 1-6 月	258	47.87%	158	29.31%	24	4.45%	13	2.41%
总计	892	53.35%	419	25.06%	110	6.58%	28	1.67%

表 2：2024-2025 年行政复议申请高频领域占比情况

年份	以政府部门为被申请人的案件		以街道办事处为被申请人的案件	
	数量（件）	占比	数量（件）	占比
2024 年	1096	96.73%	37	3.27%
2025 年 1-6 月	514	95.36%	25	4.64%
总计	1610	96.29%	62	3.71%

表 3：2024-2025 年街道与部门行政复议占比情况

二、主要工作举措及成效

（一）聚焦强基赋能，聚力强化新法教育培训

坚持将能力提升与普法宣传作为贯彻落实新《行政复议法》的基础工程。一是**关键少数领航**。新法正式施行前，区委常委会、区政府常务会率先组织专题学习，区主要领导带头深学细研，区领导班子共同学习研讨；各部门、街道将《行政复议法》纳入领导干部年度学法计划、党（工）委会专题学习内容，通过“关键少数”的领学示范，压实“第一责任人”职责，为新法实施夯实基础。二是**精准实训赋能**。开展多层次、全覆盖培训，举办全区线上、线下集中学习和学法考法测评，为重点执法单位“送法上门”精准辅导。同步指导各行政机关依法更新执法文书中的复议、诉讼权利告知事项，确保新法在行政执法前端有效落实。三是**立体宣传浸润**。

将新法纳入“八五”普法计划，结合武昌区公共法律服务“大篷车”，广泛开展宣传进机关、进社区、进企业、进学校，帮助群众了解行政复议、信赖行政复议、选择行政复议。

（二）聚焦权责重构，全力推进行政复议改革

坚持将行政复议体制改革及制度建设作为贯彻落实新《行政复议法》的根本支撑。一是**高标推进抓运筹**。在区委、区政府统筹推进下，全面取消区级工作部门的行政复议职权，由区政府统一集中行使区级行政复议管辖权。挂牌成立区政府行政复议办公室并实体化运行，核增3名政法专项编制，配备6名持有法律职业资格证的政法干警，切实保证办案力量、提升办案水平。二是**高位统筹促运转**。区政府每年专题听取行政复议工作报告，研究调度重点工作，先后出台系列文件，从健全机制、规范流程、强化应诉、化解争议、深化监督等多方面系统推进各项工作。将行政复议及应诉作为核心指标纳入全面依法治区体系考核，区复议办每年梳理分析案件态势，制发通报督导各单位靶向整改。健全区级行政复议衔接流转机制，形成区委统领、区政府统筹、司法局统管、各单位统抓的工作格局。三是**高效集成重运行**。全面规范行政复议接待、立案、审理、调查、听证、研判、呈批、决定等“八项程序”，建立健全争议化解、案件分析、专家论证、纠错指导、旁听庭审、定期通报等“六项机制”，促进复议工作规范化、制度化。不断强化行政复议与诉讼、信访的衔接配合，以“正面引导+负面排除”清单

化明晰边界，指导各行政机关正确释法说理、依法告知救济途径，有效分流和化解矛盾纠纷，得到省司法厅认可。

（三）聚焦便民利民，着力提升行政复议质效

坚持将优化复议申请渠道和实质性化解行政争议作为贯彻落实新《行政复议法》的关键任务。一是畅通“高速路”，提升“首选率”。在坚持“应收尽收、存疑先收、容缺受理”的基础上，除原有邮寄申请渠道外，开设行政复议咨询热线、增设当面接待窗口，创新构建“1+1+14”行政复议服务体系（1个集中收案点、1个专案服务点、14个复议咨询点）。同时，持续优化网上申请渠道，申请人可通过行政复议服务平台或“掌上复议”小程序便捷完成网上申请、材料补正、进度查询和文书接收，实现全程线上办理、实时留痕监督，以数字赋能方便群众“找的准、少跑路”。二是打造“前哨站”，探寻“最优解”。为破解行政复议体制改革后交通案件集中管辖衔接难题，行政复议机构主动在区交警大队设立行政复议接待点，在全省首创交通类行政复议案件前移阵地、前出力量、前置关口、前端化解等“四前”工作法，成功将649件小额争议化解在复议前端，化解率高达99.8%，相关经验被省司法厅、省公安厅联合发文全省推广，各级媒体跟踪报道。三是拧紧“责任链”，全力“减诉累”。复议机关与审判机关建立常态化协同机制，通过联席会议研判类案争议、联合走访调研执法堵点、联合会商明确证据审查规则，推动复议审查与诉讼审判尺度统一、倒逼行政执法行为

与审查标准统一，府院从“个案纠错”加速转向“系统防错”。坚持全流程“应调尽调、能调尽调”，推动各单位落实争议化解“主体责任”，强化当面沟通、释法说理，促进诉源治理、定分止争。通过行政复议机构与涉案单位的共同努力，1/5 的案件在案中有效化解争议；经行政复议后，约 84.5% 的案件未再进入行政诉讼程序，实现案结事了、促进法治惠民。如：明伦街项目 2 件征收协议履行案件，申请人曾多渠道大量反映诉求，进入复议程序后，复议机构为有效化解争议，联合区住更局、项目平台滨江管委会与申请人多次沟通、共同协调，最终促成平台单位与申请人达成和解，申请人撤回行政复议申请，行政复议终止。

（四）聚焦精准监督，强力推进法治政府建设

坚持将规范行政复议审查和强化行政复议监督作为贯彻落实新《行政复议法》的核心抓手。一是公正办案盯“重头”。抓住复议审理“问证、取证、论证”牛鼻子，坚持简单案件电话沟通、复杂案件线上线下调查、重点案件实地取证、现场听证，大力推进开门复议、繁简分流。新法实施以来共适用简易程序审查案件 46 件，在普通程序中组织听取意见 631 次，听取意见率达 100%，切实保障申请人的知情权、参与权和监督权。积极适应新法要求和工作形势变化，组建区行政复议委员会，选聘 32 名法学教授、专家和律师担任专家委员，聚焦疑难复杂、群体性及涉企案件开展研讨和专业论证，提升案件审理的专业性与公信力。2024 年以来，行

政复议后诉讼案件败诉率控制在 5%以内，武昌区行政复议文书和案卷获评武汉市“十佳案卷”和“十佳文书”。二是**精准纠错硬“拳头”**。坚持有错必纠，通过撤销、确认违法、责令履职等行政复议决定纠正区级单位违法或不当行政行为 135 件，制发“两书一函” 33 份（行政复议意见书 12 份、建议书 2 份、督办函 19 份），系统规范执法行为，从源头预防和减少行政争议。对纠错案件定期形成专函，并联动区行政执法监督机构及纪检监察部门，“一案多查”压实整改责任。三是**以案促治控“源头”**。强化全过程、穿透式监督，针对履职瑕疵、程序违法等共性问题提出监督建议，通过个案纠错促进类案整改、行业规范。如针对消费者投诉举报处理结果“应告知未告知”的普遍性问题，行政复议机构在个案纠错基础上建议完善流程源头整改，市场监管部门随后规范了处理结果告知程序，此后同类案件因程序违法导致的纠错率由整改前 19.8%降至 6.48%，实现“办理一案一规范一类一预防一片”的递进治理效果。

三、存在的问题与困难

一是**理解与执行尚存偏差，执法质量需进一步提升**。部分单位对新法规定的行政复议受理范围、答复要求等关键制度的学习领会不够充分透彻，导致一定程度仍存在未正确告知和引导申请人、答复证据提交不充分、行政复议决定履行不及时等现象。二是**实质性化解力度不足，源头治理需进一步强化**。部分单位实质性化解责任未能充分压实，存在“主

客”角色错位，在执法源头上主动排查预警意识不强、首办化解动力不足、源头治理措施效果不佳，容易导致矛盾扩大化。三是行政复议宣传普及力度不足，全民宣传需进一步激活。社会公众对行政复议制度的知晓度和信任度仍有提升空间，基层复议咨询点作用发挥不充分，基层群众对行政复议的了解和使用仍然有限。四是基础保障配置不够完善，履职根基需进一步夯实。目前办案人员的能力水平与群众期待还有差距、工作经费保障与成倍增长的办案量还有差距，现有场所设备与“智慧复议”的要求效果还有差距……这些薄弱环节制约了行政复议及应诉工作的高质量发展。

四、下步工作举措

（一）以法为纲，筑牢法治实施根基

一是构建全流程制度体系。以新法为根本遵循，进一步系统梳理行政复议各环节核心要求，将法律精神转化为覆盖行政复议立案、审理、决定、执行全链条的实施细则，确保法治实施有章可循、刚性落地。二是压实责任传导机制。将行政复议工作纳入法治政府建设整体布局、统筹领导，进一步压实各级行政机关主体责任与“第一责任人”职责，将新法要求深度融入部门执法规范、决策程序和争议预防机制建设，确保新法要求层层穿透、落地见效。三是提升法治能力水平。进一步分层分类开展精准化培训，结合新法条文解读、典型案例剖析和实务疑难问题解答，提升运用法治思维解决复杂问题的能力，为法治实施提供更加全面的能力支撑。

（二）以和为要，提升社会治理效能

一是**强化前端争议预防**。健全案件风险预警与分级响应机制，建立覆盖事前风险排查、事中动态研判、事后总结复盘的全周期管理模式，根据争议性质、影响范围精准划分风险等级联动调处，推动矛盾在源头分流、基层吸附。二是**深化中端协同共治**。聚焦社会治安、征收补偿、消费者权益等群众反映强烈的高频争议领域，深化府院联动与部门协同，定期召开联席会议、分享典型案例，联合研究制定类案处理指引，以协同合力提升争议化解的专业性和公信力。三是**完善后端问效闭环**。刚性落实行政复议决定履行要求，建立全流程机制，对纠错案件实行“一案一治理”，对整改不到位的开展“回头看”，对无正当理由拒不履行的严格依法启动问责，确保争议化解落地见效，服务社会和谐稳定大局。

（三）以人为本，夯实复议工作支撑

一是**建强专业化队伍**。创新培训模式，通过剖析典型案例、旁听诉讼庭审、法官学者点评等方式，提升复议及执法人员的法律素养和实操能力。推动法治培训与业务工作深度融合，指导督促各单位将新法要求纳入必修内容强化理解运用，打造政治过硬、专业精湛的法治工作队伍。二是**完善标准化保障**。落实新法要求，推进行政复议办案场所规范化建设，按规范要求配齐听证室、调解室、档案室及群众等候区，同步配备高清音视频采集、证据展示系统等数字化设备，以

标准化建设提升工作透明度和服务效能。三是**强化数据化赋能**。建立覆盖案件数量、争议类型、处理结果等核心维度的办案数据与培训成效分析，动态掌握各单位执法规范化水平、争议化解成效等情况，为队伍管理优化、执法重点调整和能力提升提供精准数据支撑。

（四）以考为绳，压实履职尽责闭环

一是**健全科学评价体系**。重点关注新法贯彻落实的核心成效，以“行政复议化解率、纠错率、决定履行率、问题整改率”等作为重要指尺，构建兼顾过程管理与结果导向的评价体系，客观精准衡量各单位行政复议工作质效。二是**强化结果刚性运用**。每年度向区政府报告行政复议工作情况，对工作成效显著的单位和个人予以肯定，对问题突出的单位重点督导，推动工作质效与责任追究、干部实绩评价深度挂钩。三是**构建联动监督格局**。深化“通报、要点、督办、意见、建议、约谈”等监督手段的综合运用，加大对行政复议意见书、建议书的跟踪问效，加强“纪、检、法、司”的常态化协作，形成“信息互通、线索移送、监督协同、争议共治”的监督闭环和共治合力。

（五）以宣为媒，营造法治共建氛围

一是**构建全域覆盖的宣传体系**。立足增强全民法治信仰，将行政复议宣传深度融入法治社会建设整体布局，统筹线上线下宣传阵地，形成多维度、广覆盖的传播网络，推动

复议制度走进群众、深入人心。二是**创新精准有效的宣传方式**。结合典型案例解读、法治场景体验等群众喜闻乐见的形式，提升宣传的针对性和感染力，引导公众全面知晓复议功能、熟练运用复议途径、充分信赖复议结果。三是**凝聚多元参与的宣传合力**。强化部门协同联动，鼓励社会力量参与，构建“政府主导、社会协同、公众参与”的普法工作格局，以浓厚法治氛围筑牢共建共治共享的社会基础。

新《行政复议法》的贯彻实施是一项长期工作，需要持之以恒、久久为功。我们将以此次人大执法检查为推动，锚定复议主渠道定位不动摇、聚焦实质化解纷不松劲、深化体系化改革不停步，全力推动行政复议工作提质增效，为武昌加快转型升级、推进“支点建设”贡献法治力量。

区人大常委会关于全区贯彻实施 《中华人民共和国行政复议法》情况的审议意见

武昌区第十六届人大常委会第 33 次会议听取区人大常委会执法检查组所作的《关于检查〈中华人民共和国行政复议法〉贯彻实施情况的报告》，并认真进行了审议。

会议认为，区政府及其相关部门认真贯彻落实行政复议法，锚定“公正高效、便民为民”目标，推动行政复议工作成效显著。坚持高位推动引领，组织保障能力不断强化；案件量质齐升，行政复议主渠道作用不断凸显；改革成效渐显，协同联动机制不断完善；创新成果丰硕，便民利民举措不断优化；监督精准有力，依法行政水平不断提升。

会议指出，行政复议法贯彻实施成效值得肯定，但问题也不容忽视，主要是：依法行政意识与执法规范化还需加强；办案质效与监督效能还需提升；协调联动机制还存在短板；基础保障与宣传引导还需强化。为此，会议提出以下审议意见：

一、提升站位、压实责任，在强化组织领导上持续用力

全区上下要深入贯彻习近平法治思想，从推进法治政府建设、提升基层治理效能的高度，充分认识行政复议工作的重要意义。区政府要完善贯彻行政复议法配套制度，结合区域执法办案实际细化操作细则，确保法律要求落地落实。部门及街道主要领导要切实履行行政复议工作“第一责任人”

职责，深刻领会行政复议化解行政争议主渠道的定位，将行政复议纳入重要议事日程，以更高站位、更实举措推动工作落实。执法办案人员要不断提升依法行政意识，严格规范执法程序、精准把握法律适用，形成区领导统筹抓总、政府部门及街道“一把手”带头垂范、基层执法人员一线践行的全链条、全网络工作体系。

二、强基固本、防范源头，在筑牢依法行政根基上精准施力

要健全行政复议工作规程，将复议关口前移，加强对行政执法行为的源头指导。要加强办案能力建设，领导干部要提升运用法治思维、法治方式解决实际问题的能力，亲自参与行政案件的办理，特别是紧盯征收拆迁、信息公开等案件多发领域，程序问题反复出现的重点方面，综合运用庭审观摩、复议案例研讨等方式开展培训，重点提升办案人员的证据意识、程序意识。要厘清协作权责，对多部门执法事项，梳理权责清单，明确衔接流程，建立联席会议制度，破解配合不畅问题，对执法中发现的制度性问题，要积极向上级部门反馈。

三、聚焦质效、强化监督，在维护复议权威上提升效力

要提升办案质效，分阶段、分层次、全覆盖加强行政复议法培训，确保行政复议法各项规定入脑入心；提高案件办理透明度，扩大听证范围，依法公开行政复议决定；强化释法说理，将行政争议实质性化解作为核心标准，充分发挥调

解在复议各环节的作用。要加强监督刚性，对纠错案件明确整改措施与时限，并“一案一析”深挖错误根源，失职违法的严肃处置、能力不足的针对性补训；深化案例复盘，对同类违法行政行为专题分析，推动“办理一案、规范一片”；将整改成效纳入部门法治建设考核，切实维护行政复议监督权威。

四、聚力攻坚、协同治理，在构建联动共治格局上凝聚合力

要健全府院联动机制，完善信息共享平台，统一行政复议与行政诉讼类型案件审查尺度。要建立健全多元纠纷化解机制，整合各类解纷资源，在复议各个环节充分发挥调解作用，促进行政争议实质性化解。要规范行政争议流转流程，打通信访、投诉与复议环节的衔接通道，促进行政复议与信访的有效衔接，确保行政争议无论在哪个环节被发现，都能得到及时、有效的处理，实现“受理—化解—反馈”闭环管理。

五、夯实基础、有效引导，在增强保障认同上靶向发力

要建立动态保障机制，科学核定和充实办案人员编制，将复议经费纳入财政专项并动态调整预算。要落实法制审核制度，对内挖潜盘活现有专业资源，对外充分发挥法律顾问专业支撑作用，为行政复议法落地提供坚实法制保障。同时，要强化宣传引导，落实“谁执法谁普法”责任，多形式宣传复议法及典型案例，让复议相比诉讼、信访，成为群众化解

行政争议的最优选，营造“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的氛围。

六、对法律法规修改的意见建议

当前，《中华人民共和国行政复议法实施条例（修订征求意见稿）》（以下简称《条例》）正在向社会公开征求意见。通过执法检查，收集到了相关意见建议：一是建议《条例》的修订以解决规则冲突、填补程序漏洞、强化监督刚性为核心目标，重点回应《行政复议法》在管辖集中化、程序多元化、审查实质化方面的创新。二是《行政复议法》将行政协议等纳入行政复议受理范围，建议《条例》细化行政协议争议审查规则，如履约合法性判断、补偿合理性标准等。三是《行政复议法》新增简易程序（30日审结），建议《条例》明确当事人合意适用简易程序的审查标准以及简易程序转化普通程序的条件。

关于接受李远华辞去武昌区人民政府副区长职务请求的决定

(2025年8月28日武汉市武昌区第十六届人大常委会
第三十三次会议通过)

武昌区人民政府副区长李远华因工作安排，请求辞去武昌区人民政府副区长职务。根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的有关规定，武昌区第十六届人大常委会第三十三次会议决定：接受李远华辞去武昌区人民政府副区长职务的请求，并按规定报武昌区第十六届人民代表大会第五次会议备案。

人事任免事项

(2025年8月28日武汉市武昌区第十六届人大常委会

第三十三次会议通过)

根据区人民政府区长范礼奎提名:

任命付晓旭为武昌区经济信息化和科技创新局局长;

任命葛磊为武昌区卫生健康局局长,免去其武昌区经济信息化和科技创新局局长职务;

任命柯越为武昌区医疗保障局局长;

免去胡涛武昌区医疗保障局局长职务。

根据区监察委员会主任张洁提名:

免去周诗浩同志武昌区监察委员会委员职务。

根据区人民法院院长邓永清提名:

任命胡涛为武昌区人大常委会办公室主任;

免去洪亮武昌区人大常委会办公室主任职务。

武昌区人民代表大会常务委员会

2025年8月29日

会议出、列席人员出缺勤情况

一、出席人员

(一) 出席会议人员:

马 静	王 妍	王 辉	王 巍	文云波
孔 辉	龙 洁	刘 丹	刘 君	刘重武
刘 徽	李丽娟	杨 芳	杨 赳	张咏梅
张金秀	张 亮	张勇志	张 琼	陈 莉
尚德朋	罗宏文	周力萍	周 田	周 林
周 晖	胡太荣	胡体宇	段东斌	洪 亮
袁卫明	夏敬安	倪 方	殷丽君	郭月梅
黄 琳	梅青松	游国梁	蔡 蕾	

(二) 请假人: 李和清、余亦农、胡剑、曾伟。

二、列席人员

区人民政府副区长钱刚，区人民检察院检察长赵慧，区监察委员会、区人民法院、派出第一纪检组、区政府办有关负责人和部分区人大代表全程列席会议。相关职能部门负责人根据议程安排列席会议。

三、常委会组成人员会议审议发言(按发言先后排列)

张亮、文云波、王巍、尚德朋、张勇志、陈艳丽、周力萍、马静。